



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
ŽUPAN

Dol pri Ljubljani 1, 1262 Dol pri Ljubljani

Telefon: 01/5303 240

e-pošta: **obcina@dol.si**

Številka: 032 - 0004/2021-5

Datum: 19.3.2021

OBČINSKI SVET OBČINE DOL PRI LJUBLJANI

ZADEVA: Pravilnik o dopolnitvi pravilnika o plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta, drugih organov občine ter povračilih stroškov

NAMEN: Obravnava in sprejem

PRAVNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 15. člen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 3/18 - UPB2)

PREDLAGATELJ: župan Željko Savič

Poročevalec: Darko Ilievski, Višji svetovalec za pravne zadeve

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani sprejme Pravilnik o dopolnitvi pravilnika o plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta, drugih organov občine ter povračilih stroškov.
2. Pravilnik o dopolnitvi pravilnika o plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta, drugih organov občine ter povračilih stroškov, se objavi v Uradnem listu RS.

Željko Savič, župan

PREDLOG PRAVILNIKA

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 15. člen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 3/18 - UPB2), je Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani na svoji 14. redni seji, dne 31.3.2021, sprejel

PRAVILNIK

o dopolnitvi pravilnika o plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta, drugih organov občine ter povračilih stroškov

1. člen

V pravilniku o plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta, drugih organov občine ter povračilih stroškov (Uradni list RS, št. 24/14), se v 4. členu za četrtim odstavkom doda peti odstavek, ki se glasi:

»Letni znesek sejin, vključno s sejinami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presegati 7,5 % letne plače župana. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.«

2. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Dol pri Ljubljani,

Občina Dol pri Ljubljani
Željko Savič, župan

OBRAZLOŽITEV

Nadzorni odbor Občine Dol pri Ljubljani v okviru nadzora izplačila sejin, avtorskih in drugih pogodb v letu 2018 in 2019 revidiral tudi Pravilnik o plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta, drugih organov občine ter povračilih stroškov (Uradni list RS št. 24/14; Pravilnik), pri čemer je predlagal spremembe Pravilnika na način, da bo zadoščeno 34.a členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE; ZLS).

Aktualno Pravilnik v 4. členu določa višino sejnine za posameznega svetnika za udeležbo oz. vodenje posamezne seje, ne določa pa zgornje meje letnega zneska sejin, ki ga lahko ta prejme.

V 6. odst. 34.a čl. ZLS je urejena maksimalna višina sejnine, ki občinskim svetnikom pripada za udeležbo na seji občinskega sveta ali na seji delovnega telesa občinskega sveta, ki je določena na 7,5% županove plače brez upoštevanja dodatka za delovno dobo. Sicer v navedeni določbi ni definirano ali gre za mesečno ali letno županovo plačo, vendar je ta mišljena kot letna plača. Tako imajo urejene tudi druge občine, pri katerih smo preverili njihove tovrstne pravilnike. Tako pa je sklepati iz Revizijskega poročila Računskega sodišča št. 324-32/2017/33, ki je med drugim revidiralo tudi pravilnost delovanja Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi v letu 2015, 2016 in 2017 in posledično tudi njihov pravilnik, ki ureja izplačila sejin občinskim svetnikom, v katerem je zapisano da letni znesek sejin, ki se izplačajo posameznemu svetniku, ne sme presegati 7,5 % letne plače župana. Računsko sodišče ni ugotovilo nepravilnosti v tem delu. Prilagajo se strani revizijskega poročila (Uvodne strani, stran 23 - poglavje 2.1.2.1. (maksimalna letna sejnina) in stran 55 - Mnenje), iz katerih sledi zgoraj navedeno. Celotno poročilo je na voljo na spletnem naslovu¹ navedenem na koncu te strani.

Glede na navedeno se v Pravilnik v 4. čl. za četrtem odstavkom doda peti odstavek, ki se glasi:

»Letni znesek sejin, vključno s sejinami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presegati 7,5 % letne plače župana. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.«

Župan Občine Dol pri Ljubljani je uvrščen v 51 plačni razred, katerega vrednost na dan priprave predmetnega gradiva znaša 3.129,66 EUR, 7,5 % od tega pa znaša 234,73 EUR, pomnoženo z 12 meseci pa 2.816,76 EUR, kar je tudi maksimalni znesek sejin, ki jih lahko dobi posamezni svetnik v enem letu. Ta znesek bi bil npr. prekoračen, če bi bilo v enem letu več kot 18 sej občinskega sveta.

¹ <http://www.zagorje.si/dokument.aspx?id=6900>

FINANČNE POSLEDICE:

S sprejetjem dopolnitve Pravilnika ne bo finančni posledic v proračunu občine, saj višina sejin za posamezno udeležbo / vodenje sej ostane ista.

Priloga:

- Revizijsko poročilo Računskega sodišča št. 324-32/2017/33 (stran 1-3, 23 in 55)



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja Občine Zagorje ob Savi v delu, ki se nanaša na delovanje občinskega sveta, sredstva za reprezentanco in uporabo službenih plačilnih kartic



2020

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja Občine Zagorje ob Savi v delu, ki se nanaša na delovanje občinskega sveta, sredstva za reprezentanco in uporabo službenih plačilnih kartic

Številka: 324-32/2017/33

Ljubljana, 6. oktobra 2020

in 58,8 % v letu 2017, ki so se v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 zmanjšali za 2.404 EUR oziroma 9,6 %, v letu 2017 pa so se v primerjavi z letom 2015 zmanjšali za 941 EUR oziroma 3,8 %, v primerjavi z letom 2016 pa so se povečali za 1.463 EUR oziroma 6,5 %. Odhodki za sejnine za udeležbo na sejah delovnih teles OS so se v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 zmanjšali za 4.937 EUR oziroma 24,7 %, v letu 2017 pa so se v primerjavi z letom 2015 zmanjšali za 3.221 EUR oziroma 16,1 %, v primerjavi z letom 2016 pa so se povečali za 1.716 EUR oziroma 11,4 %.

2.1.2.1 Izplačila članom občinskega sveta za opravljanje funkcije

Odhodki za sejnine članom OS za udeležbo na sejah OS in za udeležbo na sejah delovnih teles OS so izkazani za leto 2015 v skupnem znesku 38.518 EUR, za leto 2016 v skupnem znesku 33.770 EUR in za leto 2017 v skupnem znesku 36.313 EUR.

V 3. členu pravilnika o plačilih za opravljanje funkcije iz leta 2015 je med drugim določeno, da je plačilo za opravljanje funkcije člana OS sejnina za udeležbo na seji OS oziroma seji delovnega telesa OS. V 7. členu pravilnika o plačilih za opravljanje funkcije iz leta 2015 je določeno, da letni znesek sejin, vključno s sejinami za seje delovnih teles OS, ki se izplača posameznemu članu OS, ne sme presegati 7,5 % letne plače župana, pri tem pa se ne upošteva dodatek za delovno dobo. Sejnina je določena v odstotku od osnovne plače župana, in sicer glede na vrsto seje, ki se je udeleži, in glede na to, ali seji predseduje oziroma se seje le udeleži. V 9. členu pravilnika o plačilih za opravljanje funkcije iz leta 2002 je bilo med drugim določeno, da članom OS, predsedniku in članom delovnih teles OS pripada plačilo za opravljanje funkcije v obliki sejin za udeležbo na sejah organov občine in delovnih teles OS, pri čemer letni znesek sejin za udeležbo na sejah organov občine in delovnih teles OS, ki se izplača posameznemu članu OS, ne sme presegati 7,5 % letne plače župana, pri tem pa se ne upošteva dodatek za delovno dobo. Sejnina ne pripada za udeležbo na nesklepčni seji, kot tudi ne za udeležbo na korespondenčni seji. Višino sejin določi 1-krat letno OS na predlog KMVVI.

OS je 2. 7. 2012 sprejel Sklep o višini sejnine članov občinskega sveta, predsednika in članov nadzornega odbora ter predsednikov in članov delovnih teles občinskega sveta za leto 2012³⁰ (v nadaljevanju: sklep o višini sejnine iz leta 2012), s katerim so bili zneski sejin določeni v odstotku od plače župana.

V tabeli 6 so prikazani podatki o višini sejnine za udeležbo na seji OS oziroma delovnega telesa OS.

³⁰ Št. 900-30/2012.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja *Občine Zagorje ob Savi* v delu, ki se nanaša na delovanje občinskega sveta, sredstva za reprezentanco in uporabo službenih plačilnih kartic, v letih 2015, 2016 in 2017.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Občina Zagorje ob Savi pri poslovanju v delu, ki se nanaša na delovanje občinskega sveta, sredstva za reprezentanco in uporabo službenih plačilnih kartic, v letih 2015, 2016 in 2017 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- 3 članom občinskega sveta je izplačala preveč sejin (izplačano v skupnem znesku 218 EUR preveč), 1 članu občinskega sveta je izplačala prenizko sejnino; 1 članu občinskega sveta in 1 članu delovnega telesa, ki ni član občinskega sveta, sejnine ni izplačala; navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o plačah, sejinah in drugih prejemkih funkcionarjev Občine Zagorje ob Savi, članov delovnih teles občinskega sveta, članov občasnih delovnih teles, članov drugih organov občine in predsednikov krajevnih skupnosti – točki 2.1.2.1.a in 2.1.2.2.a;
- avtorsko pogodbo je sklenila po že opravljeni storitvi (v letu 2015 izplačano 475 EUR); naročilnice za gostinske storitve in nakup blaga je izdala po že opravljenih storitvah oziroma dobavah blaga (v obdobju od leta 2015 do leta 2017 izplačano skupaj 683 EUR); navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točki 2.1.3.b in 2.2.3.1.b;
- v Pravilniku o porabi sredstev reprezentance in porabi sredstev za nakup protokolarnih daril Občine Zagorje ob Savi je določila namene, za katere se lahko porabljajo sredstva za reprezentanco, ki nimajo podlage v veljavnih predpisih, pri tem pa tudi ni omejila oziroma določila višine sredstev, ki se lahko porabijo za posamezen namen, in ni opredelila načina spremljanja porabe teh sredstev; plačala je račune v skupnem znesku 10.378 EUR za opravljene storitve oziroma nakup blaga, ki glede na namen niso potrebni za delovanje občine; ni zagotovila nadzora nad poslovanjem krajevnih skupnosti v delu, ki se nanaša na porabo sredstev za reprezentanco; ker ni pridobila ustreznih dokazil (potrdil oziroma dobavnic), pred plačilom računov ni mogla preveriti pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhajata iz verodostojne knjigovodske listine; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnih financah – točke 2.2.1.a, 2.2.1.b, 2.1.3.a, 2.2.3.1.a, 2.2.3.1.f, 2.2.3.1.g, 2.2.4.a, 2.2.4.1.f, 2.2.4.1.g, 2.2.4.1.h, 2.2.4.2.a, 2.2.4.3.b in 2.3.1.a;
- 2 računa, ki se nanašata na krajevni skupnosti, je plačala v roku, ki je daljši od 30 dni; račun, ki se nanaša na krajevno skupnost, pa je plačala pred zapadlostjo; navedena ravnanja so bila v neskladju z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 – točke 2.2.4.1.d, 2.2.4.1.e in 2.2.4.1.i.

Poleg tega nismo pridobili ustreznih in zadostnih revizijskih dokazov, da je občina kupljeno blago za pogostitve na delovnih sestankih župana in zaposlenih v občinski upravi dejansko porabila le za pogostitve na delovnih sestankih z zunanjimi partnerji, ne pa tudi za pogostitve članov organov občine in zaposlenih