



**OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
ŽUPAN**

Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani

☎ 01/ 53 03 240

✉ obcina@dol.si

TOČKA ŠT. 9

Številka: 032-0009/2025-8

Datum: 01.12.2025

OBČINSKI SVET OBČINE DOL PRI LJUBLJANI

**ZADEVA: POROČILO O NADZORNEM PREGLEDU IZVAJANJA
GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB NA PODROČJU
RAVNANJA Z ODPADKI V LETU 2024**

NAMEN: Obravnava in seznanitev

POROČEVALEC: Predstavnik nadzornega odbora

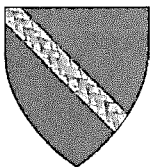
PRAVNA PODLAGA: šesti odstavek 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K)

PREDLAGATELJ: župan Željko Savič

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani se seznani s Poročilom o nadzornem pregledu izvajanja gospodarskih javnih služb na področju ravnanja z odpadki v letu 2024.

Željko Savič, župan





OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
NADZORNI ODBOR
Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani
Telefon: 01/5303 240
e-pošta: obcina@dol.si

Številka: 060-0001/2023-195
Datum: 25. 11. 2025

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 38. in 41. člena Statuta občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23 – UPB3), 9. in 32. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 74/23), Letnega programa dela Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani za leto 2025 št. 060-0001/2023-118 z dne 7. 10. 2024 in Sklepa o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-136 z dne 27. 1. 2025 Nadzorni odbor Občine Dol pri Ljubljani podaja naslednji:

POROČILO

O NADZORNEM PREGLEDU IZVAJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB NA PODROČJU RAVNANJA Z ODPADKI V LETU 2024

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani

1. OSNOVNI PODATKI

- Nadzorovani organ: Občina Dol pri Ljubljani.
- Sklep o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-136 z dne 27. 1. 2025
- Odgovorna oseba nadzorovanega organa: župan Željko Savič.
- Namen in cilj nadzora: preveritev pravilnosti in zakonitosti izvajanja gospodarskih javnih služb na področju ravnanja z odpadki v letu 2024.
- Skladno s sklepom o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-136 z dne 27. 1. 2025 so nadzor opravile članice Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (v nadaljnjem besedilu: NO) Andreja Šoštarec Osterc (poročevalka), Anja Tomažič in Simona Kraupner.
- Nadzor se je izvajal od meseca junija do meseca novembra 2025.

2. UVODNI DEL POROČILA

Občina lahko skladno z drugim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS, v nadaljnjem besedilu: ZJF) sredstva proračuna uporablja le za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in za druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakonom ali občinskimi predpisi, ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. V 7. členu ZJF pa je določeno, da se sredstva proračuna uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki ter drugimi predpisi.

V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL, v

nadaljnem besedilu: ZLS) občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakoni.

2.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Nadzorovani organ je Občina Dol pri Ljubljani, Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani (v nadaljnjem besedilu: občina), ki ga v nadzorovanem obdobju predstavlja in zastopa župan Željko Savič kot odgovorna oseba.

Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene s statutom občine v skladu z zakonom in drugimi predpisi. Njene temeljne naloge so normativno urejanje lokalnih zadev javnega pomena, upravljanje občinskega premoženja, spodbujanje gospodarskega razvoja, ustvarjanje pogojev za gradnjo stanovanj, vključno s skrbjo za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj. Njena naloga je tudi urejanje, upravljanje in skrb za lokalne javne službe, zagotavljanje in pospeševanje razvoja predšolskega varstva, vzgojno-izobraževalne dejavnosti ter razvoj športa in rekreacije. Med njene naloge sodi tudi pospeševanje zdravstvene dejavnosti ter službe socialnega varstva. Njena naloga je pospeševanje raziskovalne, kulturne ter društvene dejavnosti, skrb za varstvo zraka, tal, vode, za varstvo pred hrupom, za ravnanje z odpadki, vključno z drugimi dejavnostmi varstva okolja, skrbjo za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in urejanje drugih lokalnih zadev javnega pomena.

Organi občine v nadzorovanem obdobju so občinska uprava, občinski svet, župan, nadzorni odbor in vaški odbori. V skladu s 34.a členom ZLS so člani občinskega sveta, župan in podžupan voljeni občinski funkcionarji.

Delo občinske uprave vodi direktor občinske uprave. V pregledovanem obdobju je bilo v občinski upravi zaposlenih 12 oseb in 2 funkcionarja. Občina ima enovito občinsko upravo, ki obsega:

- tajništvo
- področje finance, pravnih kadrovskih in splošnih zadev,
- področje okolja, prostora in komunale,
- področje gradbenih zadev,
- področje socialnega in zdravstvenega varstva,
- področje kulture in raziskovalne dejavnosti,
- medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja.

V nadzorovanem obdobju je bila skupna občinska uprava Občine Dol pri Ljubljani, Občine Litija, Občina Šentrupert in Šmartno pri Litiji organizirana za skupno opravljanje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, urejanja prostora ter civilne zaščite in reševanje.

2.2. Sodelovanje med NO in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

NO je pred nadzorom občino pisno obvestil o začetku nadzora, in sicer s sklepom o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-136 z dne 27. 1. 2025, ki ji je bil posredovan 28. 1. 2025 po elektronski pošti. Dokumentacija za izvedbo nadzora je bila zaprosena 1. 6. 2025 po elektronski pošti. Dokumentacijo je NO prejel 20. 6. 2025 po elektronski pošti. Pregled dokumentacije in izdelava osnutka Poročila o nadzornem pregledu sta potekala od meseca junija do novembra 2025. Občina je NO odzivno poročilo posredovala 3. 11. 2025 po elektronski pošti.

2.3. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Nadzorni pregled izvajanja gospodarskih javnih služb na področju ravnanja z odpadki v letu 2024 se izvaja kot redni letni nadzor na podlagi 32. člena ZLS, 38. in 41. člena Statuta občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23 – UPB3, v nadaljnjem besedilu: statut), Letnega programa dela Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani za leto 2025, št. 060-0001/2023-118 z dne 7. 10. 2024 in Sklepa o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-136 z dne 27. 1. 2025, ki je bil v skladu s Poslovnikom Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 74/23, v nadaljnjem besedilu: poslovnik), sprejet na 13. redni seji NO, dne 27. 1. 2025.

2.3.1. Materialni predpisi, ki so bili uporabljeni pri izvedbi nadzora

Pravne podlage za pregled so predstavljali veljavni predpisi in interni akti, in sicer:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS),
- Zakon o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV in 56/25 – PoZ, v nadaljnjem besedilu: ZVO-2),
- Zakon o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 163/22 in 40/25 – ZInFV-1, v nadaljnjem besedilu: ZVOP-2),
- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25),
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2),
- Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2),
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV, v nadaljnjem besedilu: Uredba MEDO),
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20),
- Statut občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23 – UPB3),
- Poslovnika Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 74/23).

2.4. Namen in cilj nadzora

- NO je v skladu s svojimi pristojnostmi izvedel nadzorni pregled izvajanja gospodarskih javnih služb na področju ravnanja z odpadki v letu 2024 z namenom in ciljem:
- preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
- preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto, za katero se opravlja nadzor,
- ugotoviti pravilnost vodenja poslovnih knjig,
- poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
- dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje organa.

3. UGOTOVITVENI DEL

Po določbah ZVO-2 je ravnanje s komunalnimi odpadki obvezna lokalna javna služba, ki je poverjena v izvajanje občini. Občina lahko predpiše obvezno vključitev vseh povzročiteljev odpadkov v organiziranem sistemu odvažanja odpadkov in jim naloži obveznost poravnavanja stroškov, za urejanje teh odnosov pa lahko predvidi tudi obvezno sklenitev pogodbe med izvajalcem in povzročiteljem. Občina lahko predpiše sankcije za neizpolnitev obveznosti vključitve v sistem ravnanja z odpadki oziroma za odklonitev sklenitve pogodbe o odvozu in odlaganju odpadkov. Takšna ureditev je v skladu z določbami Zakona o prekrških in Zakona o lokalni samoupravi, po katerih lahko občina določa prekrške za kršitev svojih predpisov.

Storitve obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v občinah družbenicah Javnega holdinga, med katere spada tudi Občina Dol pri Ljubljani, izvaja JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: JP VOKA SNAGA). JP VOKA SNAGA je v 100% lasti JAVNEGA HOLDINGA Ljubljana, d.o.o. (v nadaljevanju: JAVNI HOLDING). Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., uresničuje ustanoviteljske pravice in odloča o cenah na podlagi Akta o ustanoviteljskih pravicah in ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. (Uradni list RS, št. 82/04, 56/08 in 11/11), Svet RCERO LJUBLJANA pa na podlagi Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (Uradni list RS, št. 98/15).

3.1 Pregled dokumentacije

NO je v okviru izvajanja nadzornega pregleda izvajanja gospodarskih javnih služb na področju ravnanja z odpadki v letu 2024 pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Elaborat o oblikovanju cen storitev gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2024,
- Zapisnik 1. redne – ustanovne seje Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v Javni holding Ljubljana d.o.o.,
- Zapisnik 2. dopisne seje Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v Javni holding Ljubljana d.o.o.,
- Račune za ravnanje s komunalnimi odpadki za mesec maj 2024,
- Program za obvladovanje kakovosti poslovanja RCERO Ljubljana za leto 2024.

3.2. Ugotovitev št. 1

Na podlagi 6. člena ZGJS lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom tega zakona v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

NO je občino pozval na predložitev koncesijske pogodbe za izvajanje gospodarske javne službe (v nadaljnjem besedilu: GJS) na področju ravnanja z odpadki. Občina je pojasnila, da se gospodarska javna služba ravnanja z odpadki izvaja v obliki javnega podjetja (kar je ena od oblik izvajanja po 6. členu ZGJS), zato ni bila sklenjena ne koncesijska niti kakršnakoli druga pogodba za izvajanje GJS. Izvajalec javne službe na območju Občine Dol pri Ljubljani je JP VOKA SNAGA. Pravna podlaga za izvajanje GJS na območju občine je vsakokratni veljavni občinski odlok, ki ureja posamezno GJS.

Občina zagotavlja gospodarsko javno službo na področju ravnanja z odpadki v javnem podjetju, kar je v skladu s 6. členom ZGJS. Občina v odzivnem poročilu pojasnila k navedeni ugotovitvi ni podala, ker ni bilo zahtevano.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: Ker je občina ravnala pravilno in zakonito, NO priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.3 Ugotovitev št. 2

ZGJS v 11. členu določa, da strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo direkcije, ki se ustanovijo po zakonu, ki ureja upravo, ali neposredno ministrstva oziroma ustrezne službe ali organi lokalnih skupnosti. Iz 12. člena istega ZGJS izhaja, da je ena izmed strokovnotehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog na področju GJS tudi strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb.

Skladno s 36. členom Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20) v občini opravlja nadzor Medobčinski inšpektorat. Pristojni inšpektor z odločbo odredi, da se v roku, ki ga določi:

- odpravijo nepravilnosti, ki jih ugotovi v zvezi s kršitvijo določbe tega odloka, za katero je predpisana globa,
- vzpostavi prejšnje stanje ali drugačno sanacijo na javni površini, če vzpostavitev prejšnjega stanja ni možna, po drugi osebi, na stroške povzročitelja.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, koliko strokovnih nadzorov nad izvajanjem obvezne GJS zbiranja komunalnih odpadkov je Medobčinski inšpektorat izvedel v letu 2024. Občino je pozval naj k odzivnemu poročilu priloži tudi odločbe Medobčinskega inšpektorata iz tretjega odstavka

36. člena Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20).

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da so bili v letu 2024 v občini opravljeni štiri inšpekcijski ogledi na področju nepravilnega ravnanja z odpadki. V občini ni bila izvedena akcija nadzora nad nepravilno odvrženimi odpadki na območju občine, pri čemer v občini predstavlja problem nenadzorovano kopičenje raznega materiala sredi kmetijskega zemljišča oziroma odlaganje odpadkov v naravi, kjer povzročitelja ni mogoče najti. Navedeno izhaja tudi iz priloženega letnega poročila o delu skupne občinske uprave občin Dol pri Ljubljani, Litija, Šentrupert, Šmartno pri Litiji in Trebnje. Občina je med drugim tudi pojasnila, da medobčinski inšpektorat v letu 2024 ni izdal nobene odločbe iz tretjega odstavka 36. člena Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20).

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot pravilno in zakonito, zato priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.4 Ugotovitev št. 3

Uredba MEDO v 6. členu določa, da izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat. Če razlika iz prejšnjega odstavka presega deset odstotkov potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, koliko je znašala potrjena cena in obračunska cena za leto 2024 in morebitno razliko med obema. V primeru, da je razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev presegala deset odstotkov od potrjene cene, naj pojasni, ali je občina začela postopek potrjevanja cene in predloži dokumentacijo postopka izvedbe.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da regulacija cen storitev gospodarskih javnih služb pomembno vpliva na poslovanje družbe. Zaradi monopolnega položaja na trgu morajo izvajalci gospodarskih javnih služb upoštevati pravila Evropske unije. Na osnovi teh pravil je sprejeta Uredba MEDO, ki določa ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom ter način in vsebino kalkulacij za izračun cen. Elaborat o cenah gospodarskih javnih služb vsebuje poleg kalkulacij cen še druge predpisane vsebine, potrjevanje cen pa je v pristojnosti občin oziroma Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING LJUBLJANA, d.o.o. (Svet ustanoviteljev). Kalkulacije cen gospodarskih javnih služb se izdelajo na osnovi predračunskih stroškov ter predračunskih količin za predračunsko obdobje in ne smejo vključevati neupravičenih stroškov, preveč ali premalo ustvarjene prihodke pa je potrebno poračunati v naslednjem obdobju. Vse dejavnosti, za katere veljajo določbe Uredbe MEDO, imajo določeno enotno predračunsko in obračunsko obdobje (poslovno leto, ki je enako koledarskemu letu).

JP VOKA SNAGA torej vsako leto na osnovi predračunskih stroškov ter količin ter drugih postavk skladno z Uredbo MEDO izdela predračunske elaborate oziroma cene storitev gospodarskih javnih služb, ki jih potrdi Svet ustanoviteljev, za leto 2024 z veljavnostjo od 1. 3. 2024 dalje. JP VOKA SNAGA vsako leto ob pripravi letnega poročila izdela poročila o cenah za vsako od gospodarskih javnih služb, torej ugotovi obračunsko ceno za to leto, ter prikaže razliko med potrjeno ceno, povprečno zaračunano ceno (zaradi veljavnosti cen od 1. 3. 2024 dalje) ter obračunsko ceno ter izračuna znesek poračuna za to leto. Izračunane cene ter poročilo do konca marca tekočega leta za preteklo leto odda na pristojno ministrstvo, preko portala IJSVO, znesek poračunov pa prikaže v letnem poročilu v točki »Dodatna razkritja na podlagi zahtev SRS 32«.

Poračuni (previsoko ali prenizko zaračunani prihodki) se torej upoštevajo v naslednjem letu. Glede na navedeno se je poračun za leto 2022 upošteval pri izračunu cen za leto 2024 (poračun za leto $t-1$, ki se ga ugotovi marca leta t , se upošteva pri izračunu cen na leto $t+1$). Predlagane cene so bile potrjene, subvencije ni bilo. Občina je k odzivnemu poročilu priložila predračunske elaborate ter poročila o cenah storitev ravnanja z odpadki ter letno poročilo – vse za leto 2024.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in

ravnanje občine ocenjuje kot pravilno in zakonito, zato priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.5 Ugotovitev št. 4

Izvajalci javnih služb s področja ravnanja s komunalnimi odpadki so zavezani cene oblikovati v skladu z Uredbo MEDO, saj ta določa ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe in morebitno subvencijo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora občina za razliko oblikovati subvencijo iz proračuna občine, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, ali je v letu 2024 ob potrditvi cene (v kolikor potrjena cena storitve javne službe ni pokrivala celotne najemnine za javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje javne službe ravnanja z odpadki), za razliko oblikovala subvencijo, ki bremeni proračun občine.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da ni oblikovala subvencije, ki bi bremenila proračun občine.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot pravilno, zato priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.6 Ugotovitev št. 5

Občina v skladu s Statutom samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene z zakonom in s tem statutom, med drugim tudi skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja tako, da:

- izvaja naloge, ki jih določajo zakoni, uredbe in drugi predpisi s področja varstva okolja,
- spremlja stanje na tem področju in v okviru svojih pristojnosti sprejema ukrepe, s katerimi zagotavlja varstvo okolja,
- sprejema splošne akte, s katerimi pospešuje in zagotavlja varstvo okolja ter določa ukrepe za zagotavljanje varstva okolja,
- sodeluje s pristojnimi inšpekcijskimi organi in jih obvešča o ugotovljenih nepravilnostih,
- z drugimi ukrepi pospešuje varstvo okolja v občini.

Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20) v 5. členu določa obseg zbiranja vseh vrst komunalnih odpadkov.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni in listinsko izkaže časovno dinamiko odvoza po posameznih vrstah komunalnih odpadkov za leto 2024, ki so taksativno naštet v drugem odstavku 5. člena Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20).

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da vsako leto Svet ustanoviteljev sprejme program zbiranja komunalnih odpadkov, ki je sledeč:

a) Mešani komunalni odpadki (črn zabojnik):

- pobiranje ob četrtkih vsake 3 tedne, dve lokaciji pa tedensko (1-M3066-ČE2, 1-M3065-ČE1, 1-M3067-ČE3, 1-M1034-ČE)

b) Odpadna mešana embalaža (rumen zabojnik):

- pobiranje ob petkih na vsake 3 tedne, 3 lokacije pa tedensko (1-E1017-PE, 1-E3065-PE1, 1-E3066-PE2, 1-E3067-PE3)

c) Biološki odpadki (rjav zabojnik):

- pobiranje vsak torek v obdobju od 1. 4. do 31. 10. in na 14 dni v obdobju od 1. 11. do 31. 3. (1-BPZ27-TO)

d) Odpadni papir in kartonska embalaža (moder zabojnik):

- (eko otoki) pobiranje ob petkih tedensko

e) Steklana embalaža (zelen zabojnik):

- (eko otoki) pobiranje ob četrtkih na 14 dni.

Občina je k odzivnemu poročilu priložila Program zbiranja komunalnih odpadkov 2024.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot pravilno, zato priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.7 Ugotovitev št. 6

Občina v skladu z Odlokom o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20) zagotovi lokacije zbiralnic ločenih frakcij. Nadalje Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20) v 21. členu, ki ureja področje videonadzora, določa, da zaradi varovanja premoženja z namenom, da se prepreči škoda ali ugotovi nastanek škode, so objekti in naprave iz druge, tretje in pete alineje 12. člena omenjenega odloka, (kamor spadajo tudi zbiralnice ločenih frakcij) lahko opremljeni z videonadzornim sistemom v skladu z določili zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Z videonadzornim sistemom zbrani podatki so last občine. Z njimi razpolaga skladno z določili zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Videonadzorni sistem skladno z določili zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, upravlja izvajalec javne službe.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, ali ima na območju občine, zaradi varovanja premoženja z namenom, da se prepreči škoda ali ugotovi nastanek škode, objekte in naprave iz druge, tretje in pete alineje 12. člena Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20), opremljene z videonadzornim sistemom. V kolikor ima vzpostavljen videonadzorni sistem, naj pojasni, ali ima na območju izvajanja videonadzora vidno in razločno objavljeno obvestilo na način, ki omogoča posamezniku, da se seznani z izvajanjem videonadzora in da se lahko vstopu v nadzorovano območje odpove. Prav tako naj pojasni rok hrambe posnetkov videonadzora.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da videonadzora ne izvaja, zaradi česar ni potrebe po objavi vidnih in razločnih obvestil o izvajanju videonadzora in določitvi roka hrambe.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot pravilno, saj je uvedba videonadzora za namen odkrivanja in pregona kršiteljev odlokov glede pravilnega odlaganja odpadkov (npr. zagotavljanje učinkovitega dela javnih služb za odvoz odpadkov, pravilno ločevanje odpadkov, ipd.) načeloma nedopustna, saj bi videonadzor za tak namen nesorazmerno posegel v človekovo pravico do zasebnosti in varstva osebnih podatkov.

Pri tem NO dodaja, da v kolikor bi v prihodnje na omenjenih območjih prihajalo do vandalizma, bi bilo izvajanje videonadzora na območju ekoloških otokov iz navedenega razloga povsem dopustno z namenom varovanja premoženja, zagotavljanja splošne varnosti uporabnikov in varovanja okolja.

3.8 Ugotovitev št. 7

V skladu z 11. členom Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20) za čas javne prireditve na prostem organizator javne prireditve in izvajalec javne službe skleneta pogodbo, v kateri določita število zabojnikov in ostalo opremo ter način ravnanja z odpadki in ki mora biti sklenjena najkasneje štirinajst dni pred datumom prireditve.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu predloži seznam javnih prireditev, ki so potekale v letu 2024 na območju občine Dol pri Ljubljani ter pogodbe sklenjene med organizatorjem javne prireditve in izvajalcem javne službe. Občina naj prav tako pojasni, ali je v času izvedbe katere izmed javnih prireditev, ki so potekale v letu 2024 na območju občine, Medobčinski inšpektorat izvedel nadzor in izrekel morebitno globo.

Občina je v odzivnem poročilu navedla seznam prireditev na Levčevi domačiji v letu 2024:

- VELIKONOČNI DOGODEK ZA OTROKE, 13. 4. 2024
- LOKALNA TRŽNICA – POMLADNI SEJEM, 24. 5. 2024
- KONCERT GLASBENE SKUPINE ANA IN POTNIKI, 14. 6. 2024
- DOBRODELNA KUHINJA ZA KAROLINO, 6. 9. 2024
- LOKALNA TRŽNICA – ROKODELSKO POPOLDNE, 13. 9. 2024

- LOKALNA TRŽNICA Z OKUSI GOZDA IN JESENI, 20. 9. 2024
- ZAČARANA LEVČEVA DOMAČIJA, 24. 10. 2024

Nadalje je pojasnila, da občina z izvajalcem javne službe nima sklenjene pogodbe, saj je izvedbo nalog v zvezi z ravnanjem z odpadki na prireditvenem prizorišču zagotovil občinski režijski obrat. Na ta način so bili na prizorišču postavljeni dodatni kontejnerji za ločeno zbiranje odpadkov (plastika, mešani odpadki, biološki odpadki). Po zaključku prireditve so bili kontejnerji prepeljani na ekološki otok, kar je omogočilo tudi učinkovito zmanjšanje stroškov. Medobčinski inšpektorat v zvezi s prireditvami ni izvedel nobenega nadzora niti ni izrekel morebitnih kazni.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi delno upošteval. NO predlaga, da občina 11. člen Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20), v kolikor se ta v praksi ne izvaja, ustrezno spremeni na način, da določi, da je za odvoz in ravnanje z odpadki na javni prireditvi odgovoren režijski obrat.

NO pri tem dodaja, da je v osnutku poročila občino pozval na predložitev seznama vseh javnih prireditev, ki so potekale v letu 2024 na območju Dol pri Ljubljani in ne zgolj prireditev, ki so se izvajale na Levčevi domačiji. Glede na navedeno NO ocenjuje, da se pojasnilo občine v zvezi z nadzorom in izrekom morebitnih kazni nanaša na vse javne prireditve, ki so se v letu 2024 izvajale na območju občine Dol pri Ljubljani.

3.9. Ugotovitev št. 8

Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 152/20) v 34. členu določa gospodarsko javno infrastrukturo, potrebno za izvajanje javne službe zbiranje komunalnih odpadkov. Gospodarska javna infrastruktura, ki je v lasti občine in jo ima izvajalec javne službe v poslovnem najemu, je predmet pogodbe med izvajalcem javne službe in občino. Obveznosti izvajalca javne službe glede infrastrukture in druga z infrastrukturo povezana vprašanja se uredijo s pogodbo o poslovnem najemu gospodarske javne infrastrukture.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, ali ima z JP VOKA SNAGA sklenjene pogodbe o poslovnem najemu gospodarske javne infrastrukture, ki je v njeni lasti. V primeru njihovega obstoja, naj jih priloži k odzivnemu poročilu.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da ima JP VOKA SNAGA z občino sklenjene naslednje pogodbe:

- Pogodbo o najemu gospodarske javne infrastrukture in izvajanju obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov z dodatki.
- Pogodbo o najemu gospodarske javne infrastrukture in izvajanju obvezne gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov z dodatki.
- Pogodbo o najemu gospodarske javne infrastrukture in izvajanju obvezne gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z dodatki.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot pravilno in zakonito, zato priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

PREDSEDNICA
Andreja Šoštarec Osterc

Andreja
Šoštarec Osterc

Digitalno podpisal
Andreja Šoštarec Osterc
Datum: 2025.11.25
15:38:36 +01'00'

Vročiti:

- župan Željko Savič (po elektronski pošti).