



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
ŽUPAN

Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani

Telefon: 01/5303 240

e-pošta: obcina@dol.si

Številka: 032-0008/2025-2

Datum: 3.10.2025

OBČINSKI SVET OBČINE DOL PRI LJUBLJANI

ZADEVA: **POROČILO O NADZORNEM PREGLEDU IZVAJANJA
POGREBNE IN POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI NA
OBMOČJU OBČINE DOL PRI LJUBLJANI V LETU 2024**

NAMEN: Obravnava in seznanitev

POROČEVALEC: Predstavnik nadzornega odbora

PRAVNA PODLAGA: šesti odstavek 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K)

PREDLAGATELJ: župan Željko Savič

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani se seznani s Poročilom o nadzornem pregledu izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Dol pri Ljubljani v letu 2024.

Željko Savič, župan

Priloga:

- Poročilo o nadzornem pregledu izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Dol pri Ljubljani v letu 2024



**OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
NADZORNI ODBOR**

Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani
Telefon: 01/5303 240
e-pošta: obcina@dol.si

Številka: 060-0001/2023-184

Datum: 23. 9. 2025

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K), 38. in 41. člena Statuta občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23 – UPB3), 9. in 32. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 74/23), Letnega programa dela Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani za leto 2025 št. 060-0001/2023-118 z dne 7. 10. 2024 in Sklepa o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-137 z dne 27. 1. 2025 Nadzorni odbor Občine Dol pri Ljubljani podaja naslednje:

POROČILO

**O NADZORNEM PREGLEDU IZVAJANJA POGREBNE IN POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI NA
OBMOČJU OBČINE DOL PRI LJUBLJANI V LETU 2024**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani

1. OSNOVNI PODATKI

- Nadzorovani organ: Občina Dol pri Ljubljani.
- Sklep o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-137 z dne 27. 1. 2025
- Odgovorna oseba nadzorovanega organa: župan Željko Savič.
- Namen in cilj nadzora: preveritev pravilnosti in zakonitosti izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Dol pri Ljubljani v letu 2024.
- Skladno s sklepom o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-137 z dne 27. 1. 2025 so nadzor opravile članice Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (v nadaljnjem besedilu: NO) Andreja Šoštarec Osterc, Anja Tomažič in Jana Žizek Kuhar (poročevalka).
- Nadzor se je izvajal od meseca maja do septembra 2025.

2. UVODNI DEL POROČILA

Občina lahko skladno z drugim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25, v nadaljnjem besedilu: ZJF) sredstva proračuna uporablja le za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in za druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakonom ali občinskimi predpisi, ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. V 7. členu ZJF pa je določeno, da se sredstva proračuna uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki ter drugimi predpisi.

V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K, v nadaljnjem besedilu: ZLS) občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev samostojno opravlja lokalne zadeve

javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakoni.

2.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Nadzorovani organ je Občina Dol pri Ljubljani, Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani (v nadaljnjem besedilu: občina), ki ga v nadzorovanem obdobju predstavlja in zastopa župan Željko Savič kot odgovorna oseba.

Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene s statutom občine v skladu z zakonom in drugimi predpisi. Njene temeljne naloge so normativno urejanje lokalnih zadev javnega pomena, upravljanje občinskega premoženja, spodbujanje gospodarskega razvoja, ustvarjanje pogojev za gradnjo stanovanj, vključno s skrbjo za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj. Njena naloga je tudi urejanje, upravljanje in skrb za lokalne javne službe, zagotavljanje in pospeševanje razvoja predšolskega varstva, vzgojno-izobraževalne dejavnosti ter razvoj športa in rekreacije. Med njene naloge sodi tudi pospeševanje zdravstvene dejavnosti ter službe socialnega varstva. Njena naloga je pospeševanje raziskovalne, kulturne ter društvene dejavnosti, skrb za varstvo zraka, tal, vode, za varstvo pred hrupom, za ravnanje z odpadki, vključno z drugimi dejavnostmi varstva okolja, skrbjo za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in urejanje drugih lokalnih zadev javnega pomena.

Organi občine v nadzorovanem obdobju so občinska uprava, občinski svet, župan, nadzorni odbor in vaški odbori. V skladu s 34.a členom ZLS so člani občinskega sveta, župan in podžupan voljeni občinski funkcionarji.

Delo občinske uprave vodi direktor občinske uprave. V pregledovanem obdobju je bilo v občinski upravi zaposlenih 12 oseb in 2 funkcionarja. Občina ima enovito občinsko upravo, ki obsega:

- tajništvo
- področje finance, pravnih kadrovskih in splošnih zadev,
- področje okolja, prostora in komunale,
- področje gradbenih zadev,
- področje socialnega in zdravstvenega varstva,
- področje kulture in raziskovalne dejavnosti,
- medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja.

V nadzorovanem obdobju je bila skupna občinska uprava Občine Dol pri Ljubljani, Občine Litija, Občina Šentrupert in Šmartno pri Litiji organizirana za skupno opravljanje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, urejanja prostora ter civilne zaščite in reševanje.

2.2. Sodelovanje med NO in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

NO je pred nadzorom občino pisno obvestil o začetku nadzora, in sicer s sklepom o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-137 z dne 27. 1. 2025, ki ji je bil posredovan 28. 1. 2025 po elektronski pošti. Dokumentacija za izvedbo nadzora je bila zaprosena 4. 5. 2025 po elektronski pošti. Dokumentacijo je NO prejel 14. 5. 2025 po elektronski pošti. Pregled dokumentacije in izdelava osnutka Poročila o nadzornem pregledu sta potekala od meseca maja 2025 do vključno septembra 2025. Občina je odzivno poročilo posredovala 9. 7. 2025 po elektronski pošti.

2.3. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Nadzorni pregled izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju občine Dol pri Ljubljani v letu 2024 se izvaja kot redni letni nadzor na podlagi 32. člena ZLS, 38. in 41. člena Statuta občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23 – UPB3, v nadaljnjem besedilu: statut), Letnega programa dela Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani za leto 2025, št. 060-0001/2023-118 z dne 7. 10. 2024 in Sklepa o uvedbi nadzora št. 060-0001/2023-137 z dne 27. 1. 2025, ki je bil v skladu s Poslovnikom Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 74/23, v nadaljnjem besedilu: poslovnik), sprejet na 13. redni seji NO, dne 27. 1. 2025.

2.3.1. Materialni predpisi, ki so bili uporabljeni pri izvedbi nadzora

Pravne podlage za pregled so predstavljali veljavni predpisi in interni akti, in sicer:

- Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K),
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb, v nadaljnjem besedilu: ZPPDej),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS)
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18),
- Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Uradni list RS, št. 42/17),
- Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20),
- Sklep o določitvi storitev na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani za leto 2014 (Uradni list RS, št. 7/14),
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Statut občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23 – UPB3),
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 74/23).

2.4. Namen in cilj nadzora

- NO je v skladu s svojimi pristojnostmi izvedel nadzorni pregled izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju občine Dol pri Ljubljani v letu 2024 z namenom in ciljem:
- preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
- preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto, za katero se opravlja nadzor,
- ugotoviti pravilnost vodenja poslovnih knjig,
- poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
- dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje organa.

3. UGOTOVITVENI DEL

Pokopališka dejavnost obsega upravljanje in urejanje pokopališč in je v pristojnosti občin, ki z odlokom predpišejo pokopališki red, v katerem podrobneje določijo izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Pogoji za izvajanje pogrebne dejavnosti so poenoteni, zakonodaja pa usmerja tudi k poenotenemu urejanju pokopališke dejavnosti na lokalni ravni. Ključna načela, ki jih je na področju pokopališke in pogrebne dejavnosti treba spoštovati so: zagotavljanje pietete, varovanje zdravja ter upoštevanje zdravstvenih in sanitarno-higienskih predpisov, prosta izbira mesta pokopa (pokopališča), prosta izbira izvajalca pogrebnih storitev, enakopravna obravnava izvajalcev pogrebnih storitev, prosti pretok storitev in učinkovit nadzor.

Pogrebna dejavnost se, z izjemo zagotavljanja 24-urne dežurne službe za prevzem in prevoz pokojnika, izvaja v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost. Izvajalec pogrebne dejavnosti je lahko vsaka pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki ga izda ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Izjeme so izvajalci, ki izvajajo samo 24-urno dežurno službo, saj se ta ureja skladno z določili ZGJS.

Izvajalec pogrebne in pokopališke dejavnosti je lahko tudi podjetje s sedežem izven Slovenije, ki mu je ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, izdalo potrdilo o občasnem opravljanju pogrebne dejavnosti v Sloveniji. Potrdilo se izda za obdobje enega meseca.

Pogrebna dejavnost se, z izjemo zagotavljanja 24-urne dežurne službe za prevzem in prevoz pokojnika, izvaja v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost.

3.3 Pregled dokumentacije

NO je v okviru izvajanja nadzornega pregleda izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju občine Dol pri Ljubljani v letu 2024 pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje občinske gospodarske javne službe 24 urne dežurne službe pogrebne službe v Občini Dol pri Ljubljani (dokumenti, št. 430-0009/2020-3 z dne 27. 5. 2021, št. 430-0022/2025-3 z dne 14. 4. 2025 in št. 430-0008/2024-3),
- kontne kartice,
- dokument »odločitev o nepodelitvi koncesije«, št. 430-0008/2024-6 z dne 8. 5. 2024.

3.4. Ugotovitev št. 1

ZPPDej predpisuje zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba. Skladno z Odlokom o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) se v Občini Dol pri Ljubljani 24-urna dežurna služba izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba. Občina je skladno z Odlokom o koncesiji za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 13/21) leta 2021 in 2024 izpeljala postopek podelitve koncesije za izvajanje 24h službe, vendar neuspešno, saj se ni nihče prijavil. Trenutno ponovno poteka postopek podelitve koncesije, ki se je zaključil 5. 6. 2025.

NO je občino zaprosil za dodatno dokumentacijo, iz katere naj bo razvidno, da je bil javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe 24 urne dežurne pogrebne službe v Občini Dol pri Ljubljani v letu 2024 neuspešen. Občina je NO posredovala dokument »odločitev o nepodelitvi koncesije«, št. 430-0008/2024-6 z dne 8. 5. 2024, iz katerega je razvidno, da se je postopek za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe 24 urne dežurne pogrebne službe v Občini Dol pri Ljubljani v letu 2024 zaključil kot neuspešen, ker se na razpis ni prijavil noben ponudnik.

Občina v odzivnem poročilu pojasnila k navedeni ugotovitvi ni podala, ker ni bilo zahtevano.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: Ker je občina ravnala pravilno, NO priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.5. Ugotovitev št. 2

Pokopališka dejavnost po določbi 3. člena ZPPDej obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.

Upravljanje pokopališča obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijska vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališča.

Urejanje pokopališča obsega zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov ter opustitev pokopališča.

ZPPdej določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom iz prejšnjega odstavka se določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;

- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirne tehnične normative za grobove;
- mirovalno dobo za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebno pristojbino, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Občina je v postopku pridobivanja dokumentacije NO pojasnila, da je pokopališki red urejen z Odlokom o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20).

NO po pregledu Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) ugotavlja, da v Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS št. 12/20), prostor v primeru pokopa zunaj pokopališča ni opredeljen, kot to določa drugi odstavek 4. člena ZPPDej. NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, zakaj omenjena zakonska obveznost opredelitve prostora v primeru pokopa zunaj pokopališča v omenjenem odloku, za katerega občina zatrjuje, da predstavlja pokopališki red, ni vsebovana.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da se v predmetni odlok tega določila ni vneslo zaradi specifičnosti tovrstnih pokopov, saj se takšni primeri rešujejo individualno, kjer se določi lokacija, pri čemer je pogoj, da raztros pepela na tem prostoru ni v nasprotju z okoljevarstvenimi predpisi oziroma ne predstavlja nedopustnega posega v pravice tretjih (npr. prepoved raztrosa v strnjenih naseljih). Zakon posebnih omejitev glede raztrosa pepela iz žare na drugi javni ali zasebni površini ne določa. Raztros je posledično možen na primernem in dostojnem mestu. Pri javnih površinah je ključno, da pepel pokojnika ne pride v stik z ljudmi. Pri zasebnih pa je nujno, da občina pred izdajo soglasja za raztros pepela pridobi dovoljenje lastnika oziroma upravljavca zemljišča.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO pojasnila občine iz odzivnega poročila k navedeni ugotovitvi ni upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot nepravilno in v nasprotju z določbami ZPPDej. ZPPDej v drugem odstavku 4. člena jasno določa, da se s pokopališkim redom iz prvega odstavka omenjenega člena med drugim določi tudi možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora. NO ugotavlja, da v Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS št. 12/20), prostor v primeru pokopa zunaj pokopališča ni opredeljen, in je v nasprotju z obveznostjo iz drugega odstavka 4. člena ZPPDej.

Odgovorna oseba nadzorovanega organa naj v skladu z drugim odstavkom 15. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine v roku 6. mesecev od prejema tega poročila, NO poroča, ali je občina Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS št. 12/20) uskladila z določbami ZPPDej v skladu s tem priporočilom oziroma o razlogih, če priporočila ne bo upoštevala.

3.6 Ugotovitev št. 3

Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) v 9. členu določa vrste pokopov na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani. Kot možne vrste pokopov Odlok opredeljuje tudi raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču (Dol pri Ljubljani, Dolsko) in raztros pepela zunaj pokopališča na podlagi soglasja pristojnega oddelka občinske uprave, anonimni pokop, ter pokop, ki se opravi po predpisih, ki urejajo vojna grobišča ali prikrita vojna grobišča.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni:

- ali je na pokopališčih Dol pri Ljubljani in Dolsko urejen prostor za raztros pepela in ali ima urejen skupni prostor za polaganje cvetja in prižiganje sveč v skladu z 51. členom ZPPDej, glede na to, da zunaj tega prostora ni dovoljeno polagati cvetja, sveč in drugih predmetov ali hoditi po tem prostoru, razen za namene vzdrževanja pokopališč,
- ali je bilo s strani občinske uprave že kdaj izdano soglasje za raztros na določenem prostoru zunaj pokopališča,
- ali ima občina na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani urejen prostor za anonimni pokop in ali ima na prostoru za anonimne pokope urejen skupni prostor za polaganje cvetja in prižiganje sveč ter ali vodi podatke o pokojnikih, ki so bili anonimno pokopani v skladu s 50. členom ZPPDej,
- ali so na območju Občine Dol pri Ljubljani vojna grobišča ali prikrita vojna grobišča.

Prav tako je občino pozval, da vso dokumentacijo, ki bo izkazovala resničnost zgoraj navedenih pojasnil, posreduje NO v prilogi odzivnega poročila.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da:

- je na pokopališčih Občine Dol pri Ljubljani urejena lokacija za raztros pepela in polaganje cvetja in sveč vendar se ti prostori ne uporabljajo, saj na teh dveh lokacijah do sedaj še ni bilo izvedenega raztrosa;
- do sedaj še ni bilo izdanega tovrstnega soglasja;
- je na pokopališču Dolsko urejena lokacija za anonimni pokop, kjer je možno položiti sveče in cvetje. Prav tako se vodi evidenca (do sedaj 2 primera);
- po podatkih s katerimi se razpolaga ni vojnih grobišč ali prikritih vojnih grobišč.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine k navedeni ugotovitvi upošteval in ravnanje občine ocenjuje kot pravilno in zakonito, zato priporočil in predlogov k navedeni ugotovitvi ne podaja.

3.7 Ugotovitev št. 4

Sklep o določitvi storitev na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani za leto 2014 (Uradni list RS, št. 7/14), ki je prenehal veljati z uveljavitvijo Sklepa o določitvi storitev na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani od leta 2025 (Uradni list RS, št. 52/24) v 1. členu opredeljuje višino najemnine za najem grobov za leto 2014, in sicer določa najemnino za enojni grob, dvojni grob, žalni grob in mesto za raztros.

Občina je NO v postopku pridobivanja dokumentacije posredovala podatke iz evidence grobov na dan 31. 12. 2024, kot je razvidno iz spodnje tabele.

Pokopališče	ENOJNI GROB	DVOJNI GROB	ŽARNI GROB	TROJNI GROB	GROBNICA	NI PODATKA
Beričevo	42	51	18	/	/	4
Dol	97	167	33	/	/	38
Dolsko	152	115	50	8	4	4
Križevska vas	54	13	/	/	/	2
Vinje	37	4	5	/	/	4

Nadalje je iz konto kartice 710304 prihodki od drugih najemnin razvidno, da je za prihodek od najema za grob 707 znašal 11,10 EUR, za grob 412 je znašal 49,89 EUR in za grob 157 5,54 EUR.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, na kakšen način je določila višino najemnine za najem trojnega groba, grobnice, otroškega groba in prostora za anonimni pokop, glede na to, da višina najemnine za najem omenjenih grobov v Sklepu o določitvi storitev na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani za leto 2014 (Uradni list RS, št. 7/14) ni določena, istočasno pa omenjene zvrsti grobov in prostor za anonimni pokop v Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, 12/20) niso predvideni.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da se je za trojni grob in grobnico obračunavala ceno za dvojni grob, torej 33,26 EUR brez DDV. Otroški pokopov ni bilo, anonimni pokop pa je bil samo eden in še ta na stroške občine. Glede na navedeno občina višine najemnine za ti dve vrsti pokopa ni

določila.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO pojasnila občine iz odzivnega poročila ni upošteval.

Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) v 17. členu kot enega izmed zvrsti grobov na pokopališčih občine Dol pri Ljubljani ne predvideva trojnega groba. Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da se je za trojni grob obračunavala cena za dvojni grob, kar znaša 33,26 eur brez DDV. NO ugotavlja, da ima občina na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani tudi vsaj en trojni grob, pri čemer le-ta v Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) ni predviden. Nadalje NO ugotavlja, da trditve občine da se je za trojni grob in grobnico obračunavala cena za dvojni grob, torej 33,26 EUR brez DDV ne drži, ker iz kontne kartice 710304, prihodki od drugih najemnin, izhaja, da je dne 17. 6. 2024 občina prejela plačilo RAČ.FIZ. OS. NAJ. GROB 594 v znesku 49,89 eur, kar obsega seštevke najemnine za en enojni (16,63 eur) in en dvojni grob (33,26 eur).

V zvezi s pojasnilom občine glede obstoja anonimnega pokopa v Občini Dol pri Ljubljani NO ugotavlja, da so trditve občine iz odzivnega poročila nekonsistentne, saj občina v pojasnilih k ugotovitvi št. 3 navaja, da »je na pokopališču Dolsko urejena lokacija za anonimni pokop, kjer je možno položiti sveče in cvetje. Prav tako se vodi evidenca (do sedaj 2 primera). Istočasno pa k pojasnilu k navedeni ugotovitvi navaja, da je bil anonimni pokop samo eden. Glede na pojasnjeno NO ne more ugotoviti dejanskega stanja anonimnih pokopov v Občini Dol pri Ljubljani.

Občina naj v skladu z zgoraj navedenim ugotovljenim dejanskim stanjem v roku 6. mesecev v Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) kot eno izmed zvrsti grobov opredeli tudi trojni grob. V omenjenem roku naj tudi ustrezno posodobi Sklep o določitvi storitev na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani, in sicer naj določi višino najemnine za najem trojnega groba.

Odgovorna oseba nadzorovanega organa naj v skladu z drugim odstavkom 15. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine po izvedbi priporočila NO oziroma po poteku 6. mesecev od prejema tega poročila, NO poroča, ali je občina ustrezno dopolnila Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS št. 12/20) in Sklep o določitvi storitev na pokopališčih v Občini Dol pri Ljubljani, v skladu s tem priporočilom oziroma o razlogih, če priporočila ne bo upoštevala.

3.8 Ugotovitev št. 5

ZPPDej v 41. členu z naslovom zvrsti grobov določa, da so na pokopališčih lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope:

- enojni, dvojni, otroški, povečani grobni prostor, vrstni grobovi in grobnice;
- grobišča, kostnice in skupna grobišča;
- žarni grobovi;
- prostor za anonimne pokope;
- prostor za raztros pepela.

Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) v 17. členu predvideva naslednje zvrsti grobov:

- enojni,
- dvojni,
- otroški,
- grobnica,
- žarni,
- prostor za anonimne pokope,
- prostor za raztros pepela.

V 18. členu pa Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20) v poglavju, ki določa tehnične normative za grobove, predvideva trojni grob, ki mora izpolnjevati merske zahteve (do širine 7,20 m in do dolžine 2,60 m, globine najmanj 1,80 m).

Poleg tega je občina NO v postopku pridobivanja dokumentacije posredovala podatke iz evidence grobov na dan 31. 12. 2024, iz katerega je razvidno, da je na pokopališču v Dolskem evidentiranih 8 trojnih grobov.

NO je občino pozval, da v odzivnem poročilu pojasni, kot kaj je opredeljen trojni grob glede na diktirano 41. člena ZPPDej. V kolikor zakon omenjenega ne opredeljuje, naj pojasni, kje je pravna podlaga za okvirni tehnični normativ za trojni grob.

Občina je v odzivnem poročilu pojasnila, da dimenzije grobov niso zakonsko predpisane. Trojni grob je tisti grob, kateri presega dimenzijo dvojnega groba, pri čemer so se v primeru občine Dol po prostem preudarku določile mere 7,20m x 2,60m x 1,80m.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI: NO je pojasnilo občine iz odzivnega poročila delno upošteval. V zvezi z omenjeno ugotovitvijo NO pojasnjuje, da tehnični normativi za grobove res niso zakonsko določeni, ampak so opredeljeni v 18. členu Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 12/20). Pri tem dodaja, da so v omenjenem odloku določene maksimalne dimenzije posameznih grobov, zato dimenzij trojnega groba ni možno v celoti določiti po prostem preudarku, saj njegove dimenzije ne smejo presegati maksimalno določenih dimenzij po omenjenem odloku.

PREDSEDNICA
Andreja Šoštarec Osterc

Andreja
Šoštarec Osterc

Digitalno podpisal
Andreja Šoštarec Osterc
Datum: 2025.09.23
21:57:33 +02'00'

Vročiti:

- župan Željko Savič (po elektronski pošti).