



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
ŽUPAN

Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani

Telefon: 01/5303 240

e-pošta: obcina@dol.si

Številka: 032-0004/2025-8

Datum: 9.4.2025

OBČINSKI SVET OBČINE DOL PRI LJUBLJANI

ZADEVA: Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Dol pri Ljubljani

NAMEN: Skrajšani postopek

PRAVNA PODLAGA: 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) in 15. člen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/2023 – UPB3)

PREDLAGATELJ: župan Željko Savič

POROČEVALCI: župan Željko Savič

GRADIVO PRIPRAVIL: Darko Ilievski, Višji svetovalec za pravne in splošne zadeve

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani sprejeme Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Dol pri Ljubljani, v skrajšanem postopku.

Željko Savič, župan

Priloga:

- Prikaz sprememb poslovnika
- dopis MJU z dne 5.12.2024 (že priložen k predlogu sklepa o spremembi statuta)
- določbe ZVL-K vezane na spremembo občinskih aktov (že priložene k predlogu sklepa o spremembi statuta)

PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) in 15. člena Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/2023 – UPB3), je Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani na redni seji, dne, sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE DOL PRI LJUBLJANI

1. člen

Spremeni se 7. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23–UPB4) tako, da se glasi:

»Občinska volilna komisija najpozneje deseti dan po dnevu glasovanja sprejme akt o izidu volitev v občini in ga objavi v uradnem glasilu občine. Najpozneje z dnem objave občinska volilna komisija pošlje akt o izidu volitev županu, Državni volilni komisiji ter predstavnikom kandidatur oziroma predstavnikom list kandidatov.

Akt o izidu volitev vsebuje ugotovitve o izidu volitev, opredelitev do nepravilnosti iz ugovorov, ki so bili obravnavani, in do nepravilnosti, ugotovljenih po uradni dolžnosti, vključno z načinom njihove odprave, ugovore, ki so bili zavrženi, ter ugotovitev, kateri kandidati so bili izvoljeni.

Svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice mandatov članov sveta.

Prvo sejo novoizvoljenega sveta skliče prejšnji župan, ki zaradi priprave na prvo sejo skliče nosilce kandidatnih list, s katerih so bili izvoljeni člani sveta.

Prva seja se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član občinskega sveta.«

2. člen

Spremeni se prvi odstavek 8. člena tako, da se glasi:

»Obvezne točke dnevnega reda so:

- 1. Ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov*
- 2. Poročilo občinske volilne komisije o aktu o izidu volitev v svet in volitev župana*
- 3. Imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja«*

3. člen

V 9. členu se brišejo 2., 3., 4. in 5. odstavek.

4. člen

10. člen se črta.

5. člen

V 11. členu se prvi in drugi odstavek po novem glasita:

»Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. S konstituiranjem novega sveta preneha mandat dotedanjim članom sveta.

Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. S tem preneha mandat dotedanjemu županu.«

6. člen

Te spremembe in dopolnitve Poslovnika začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS, uporabljati pa se začnejo za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 102/24).

Številka: 032-00.../2025-...

Datum:2025

Občina Dol pri Ljubljani
Željko Savič, župan

Obrazložitev

Državni zbor Republike Slovenije je dne 22. 11. 2024 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV-K), ki je objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije št. 102/2024. ZLV-K v 30. členu določa, da morajo občine uskladiti splošne akte s spremenjenim zakonom v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi. ZLV-K sicer v pretežni meri spreminja in dopolnjuje Zakon o lokalnih volitvah (ZLV), z nekaj določbami pa posega tudi v Zakon o lokalni samoupravi (ZLS). Zaradi sprememb na podlagi ZLV-K je potrebno uskladiti statut občine in poslovnik občinskega sveta.

Potrebne uskladitve:

a. Ugotovitev izida volitev (29. člen ZLV-K)

Zaradi enotne ureditve volilnega spora zakon posega v 15.b člen ZLS, pri čemer se zaradi sistematičnosti zakonske ureditve ne spreminja samo besedilo omenjenega člena, temveč se materija, ki jo člen ureja, bodisi umešča v ZLV (30. in 38. člen ZLV) bodisi ureja v spremenjenih 15.b, 37.a, 41. in 42. členu in v novem 15.c in 15.č členu. Ta sprememba se nanaša na način ugotavljanja mandatov novoizvoljenega občinskega sveta. Občinski svet po novem ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskih svetov, ampak to stori občinska volilna komisija, ko objavi akt o izidu volitev (16. člen ZLV-K, ki posega v 90. člen zakona). Občinski svet se na konstitutivni seji z izvolitvijo članov zgolj seznani. Ne gre samo za terminološko spremembo, saj po novem izid glasovanja ugotovi občinska volilna komisija, medtem ko občinski svet ne odloča več o morebitnih pritožbah, niti ne potrjuje mandatov izvoljenih članov občinskega sveta.

b. Sklic konstitutivne seje občinskega sveta (29. člen ZLV-K)

Zakon z novim 15.c členom določa rok za sklic konstitutivne seje občinskega sveta. Doslej je urejanje te vsebine zakon prepuščal občinskim poslovnikom. Prva seja občinskega sveta se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz 90. člena ZLV. Ker izvedbo konstitutivne seje določa zakon, te določbe načeloma ni treba prepisovati v poslovnik OS, je pa treba črtati določbe poslovnika, ki bi bile v nasprotju z navedeno določbo zakona.

Uveljavitveni določbi (32. in 33. člen ZLV-K)

Zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi zakona. Do začetka uporabe tega zakona pa se uporabljajo določbe Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 – odl. US) in Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE). Vse morebitne nadomestne volitve do razpisa rednih lokalnih volitev v 2026 se bodo torej izvajale na podlagi ureditve, ki je veljala pred uveljavitvijo ZLV-K. Zato je temu treba prilagoditi tudi uveljavitvene določbe občinskih predpisov. Izjemi sta spremenjeni drugi

odstavek in novi tretji odstavek 35. člena zakona ter dopolnjeni prvi odstavek 37. člena zakona, ki se začeta uporabljati z dnem uveljavitve novele ZLV-K. Pri imenovanju volilnih organov je torej treba že od dneva veljavnosti ZLV-K upoštevati nove izobrazbene pogoje in zahtevo po pluralni sestavi organov. Naši akti imenovanje volilnih organov ne urejajo zaradi česar se določbe o uveljavitvi sprememb zapišejo kot navedeno v začetku tega odstavka.

OBRAZLOŽITVE K ČLENOM

k 1. členu

Novi 7. člen je posledica sprememb ZLV-K, v katerih Občinska volilna komisija po novem sprejme ugotovitveni akt o izidu volitev. To je novost, saj svetniki več ne potrjujejo mandatov. Občinski svet je po novem ustanovljen z aktom volilne komisije, s katerim se novi svet seznani na prvi seji.

Sprememba v ZLV-K, skladno z odločbo ustavnega sodišča, pri ureditvi volilnega spora, kjer o morebitnih ugovorih odloča občinska volilna komisija, občinskemu svetu jemlje tudi pristojnost potrjevanja mandatov. Občinski svet ne odloča več o morebitnih pritožbah na rezultate volitev, zato bo odločitev občinske volilne komisije o izidu volitev, če ne bo izpodbijana na upravnem sodišču, meritorna. V tem okviru ni več potrebe po dodatnem potrjevanju mandatov, saj so mandat v skladu z ugotovitvami volilnih organov že podelili volivci. Občinski svet na konstitutivni seji zgolj ugotovi, kdo je bil izvoljen.

S podrobnejšo ureditvijo volilnega spora in določitvijo volilnega sodnika občinski svet ne odloča več o pravilnosti izvolitve članov občinskega sveta, zato institut potrjevanja mandatov razvojeni. V skladu z novo ureditvijo se bo tako občinski svet zgolj seznanil z izvolitvijo članov in župana, saj bo o zakonitosti izvolitve že presojal volilni organ.

k 2. členu

Sprememba je uskladitev z določbami ZLV-K, s katerimi je Občinska volilna komisija dobila vlogo, ki jo je po dosedanji zakonodaji imel občinski svet, ki je potrjeval svoje mandate. Nova rešitev daje pooblastilo Občinski volilni komisiji, ki z aktom o izidu volitev, ki ga objavi v uradnem glasilu občine¹, ugotovi mandate občinskih svetnikov in župana, zato se spreminja tudi dnevni red konstitutivne seje, saj so določena opravila na konstitutivni seji spremenjena z novo ureditvijo v ZLV-K in posledično v občinskih predpisih.

k 3. členu

Ustavno sodišče je z odločbo št. Up-676/19-25 4. junija 2020 ugotovilo, da so 100., 101. in 102. člen ZLV v neskladju z ustavo, saj pomanjkljivo in nedoločno urejajo postopek pravnega varstva volilne pravice po dnevu glasovanja. S predlogom novele se celovito ureja volilni spor. Z novo rešitvijo se odmika od uveljavljenega postopka vložitve pritožbe na občinski svet. Občinska volilna komisija je dobila vlogo, ki jo je po dosedanji zakonodaji imel občinski svet,

¹ V primeru Občine Dol pri Ljubljani je to Uradni list RS

ki je potrjeval svoje mandate. Nova rešitev daje pooblastilo Občinski volilni komisiji, ki z aktom o izidu volitev, ki ga objavi v uradnem glasilu občine, ugotovi mandate občinskih svetnikov in župana, zato se brišejo 2., 3., 4. in 5. odstavek 9. člena, saj so v nasprotju s spremembami ZLV-K.

k 4. členu

Zaradi istih razlogov kot pri obrazložitvi 1. člena se črta 10. člen.

k 5. členu

Zaradi istih razlogov kot pri obrazložitvi 1. člena se na novo uredi začetek mandata novega sveta oz. župana ter prenehanje mandata prejšnjemu svetu oz. županu.

k 6. členu

Spremembe Poslovnika se začnejo uporabljati za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi ZLV-K, skladno z 32. in 33. členom ZLV-K. Vse morebitne nadomestne volitve do razpisa rednih lokalnih volitev v 2026 se bodo torej izvajale na podlagi ureditve, ki je veljala pred uveljavitvijo ZLV-K, zaradi česar je temu treba prilagoditi tudi uveljavitvene določbe občinskih predpisov.

Potrebna večina za sprejem akta:

Skladno s 108. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/23– UPB4) je za sprejem sprememb in dopolnitev poslovnika potrebna dvotretjinska večina glasov navzočih članov občinskega sveta. Občinski svet v tem primeru veljavno odloča, če je na seji navzočih najmanj dve tretjini vseh članov občinskega sveta² (43. člen Poslovnika).

Finančne posledice:

Za sprejem sprememb in dopolnitev poslovnika ni predvidenih neposrednih finančnih posledic.

Skrajšan postopek

Predlaga se sprejetje sprememb poslovnika po skrajšanem postopku, skladno z 82. členom Poslovnika, saj gre za spremembe zaradi uskladitve z zakonom.

Skladno z navedenim se občinskemu svetu predlaga v sprejem predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika v skrajšanem postopku.

Pripravil:

Darko Ilievski

Višji svetovalec za pravne in splošne zadeve

² 9 svetnikov

II. KONSTITUIRANJE SVETA

7. člen

Občinska volilna komisija najpozneje deseti dan po dnevu glasovanja sprejme akt o izidu volitev v občini in ga objavi v uradnem glasilu občine. Najpozneje z dnem objave občinska volilna komisija pošlje akt o izidu volitev županu, Državni volilni komisiji ter predstavnikom kandidatur oziroma predstavnikom list kandidatov.

Akt o izidu volitev vsebuje ugotovitve o izidu volitev, opredelitev do nepravilnosti iz ugovorov, ki so bili obravnavani, in do nepravilnosti, ugotovljenih po uradni dolžnosti, vključno z načinom njihove odprave, ugovore, ki so bili zavrženi, ter ugotovitev, kateri kandidati so bili izvoljeni.

Svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev je potrjenih več kot polovica mandatov članov sveta.

Prvo sejo novoizvoljenega sveta skliče prejšnji župan, ki Zaradi priprave na prvo sejo skliče župan nosilec kandidatnih list, s katerih so bili izvoljeni člani sveta.

Prva seja se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član občinskega sveta, praviloma dvajset dni po izvolitvi članov, vendar ne kasneje kot deset dni po izvedbi drugega kroga volitev župana.

Če seja ni sklicana v navedenem roku, jo najkasneje v osmih dneh po preteku roka iz prejšnjega odstavka tega člena, skliče predsednik občinske volilne komisije.

~~Zaradi priprave na prvo sejo skliče župan nosilec kandidatnih list, s katerih so bili izvoljeni člani sveta.~~

8. člen

Obvezne točke dnevnega reda sodnevni red konstitutivne seje je:

1. Ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov
2. Poročilo občinske volilne komisije o aktu o izidu volitev v svet in volitev župana
- ~~3. Imenovanje komisije za potrditev mandatov za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta~~
- ~~4. Poročilo komisije za potrditev mandatov in potrditev mandatov članov sveta~~
- ~~5. Poročilo komisije za potrditev mandatov in ugotovitev izvolitve župana~~
- ~~6. Poročilo komisije za potrditev mandatov in odločanje o pritožbah kandidatov za župana~~
- 7.3. Imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

O dnevnem redu konstitutivne seje svet ne razpravlja in ne odloča.

9. člen

Dnevni red konstitutivne seje vsebuje tudi slovesno prisego župana in njegov pozdravni nagovor z naslednjo vsebino:

»Izjavljam, da bom svojo dolžnost opravljal v skladu s pravnim redom Republike Slovenije in s predpisi Občine Dol pri Ljubljani. Pri izvrševanju svoje funkcije bom ravnal vestno in odgovorno v korist in blagostanje občanov in občank.«

Prvo sejo novoizvoljenega sveta vodi najstarejši prisotni član sveta oziroma član sveta, ki ga na predlog najstarejšega člana sveta določi svet.

Na prvi seji svet izmed navzočih članov sveta najprej imenuje tričlansko mandatno komisijo za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta. Člane komisije za potrditev mandatov lahko predlaga vsak član sveta. Svet javno glasuje o predlogih po vrstnem redu kot so bili vloženi, dokler niso imenovani trije člani komisije. O preostalih predlogih svet ne odloča.

Komisija za potrditev mandatov članov občinskega sveta in ugotovitev izvolitve župana na podlagi poročila volilne komisije in potrdila o izvolitvi župana predlaga občinskemu svetu tudi odločitve o morebitnih pritožbah drugih kandidatov za župana ali predstavnikov kandidatur.

Če je vložena pritožba kandidata ali predstavnika kandidata za župana, komisija za potrditev mandatov na podlagi poročila volilne komisije in potrdila o izvolitvi župana pripravi poročilo o vsebini in upravičenosti pritožbe ter predlaga svetu odločitve o posameznih pritožbah.

10. člen

Mandate članov sveta potrdi svet na predlog komisije za potrditev mandatov potem, ko dobi njeno poročilo o pregledu potrdil o izvolitvi ter vsebini in upravičenosti morebitnih pritožb kandidatov, predstavnikov kandidatur oziroma kandidatnih list.

Svet odloči skupaj o potrditvi mandatov, ki niso sporni, o vsakem spornem mandatu pa odloča posebej.

Član sveta, katerega mandat je sporen, ne sme glasovati o potrditvi svojega mandata. Šteje se, da je svet z odločitvijo o spornem mandatu odločil tudi o pritožbi kandidata ali predstavnika kandidature oziroma kandidatne liste.

Svet na podlagi poročila volilne komisije in potrdila o izvolitvi župana na podlagi poročila komisije za potrditev mandatov posebej odloči o morebitnih pritožbah kandidatov za župana oziroma predstavnikov kandidatur. Če je za župana izvoljen kandidat, ki je bil hkrati izvoljen tudi za člana sveta, pa je zoper njegov mandat župana vložena pritožba, o odločanju o pritožbi ne sme glasovati. Glasovati ne sme niti vlagatelj pritožbe — kandidat za župana, če je bil izvoljen tudi za člana sveta. Se črta.

11. člen

Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. S konstituiranjem novega sveta preneha mandat dotedanjim članom sveta.

Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. S tem preneha mandat dotedanjemu županu.

Ko se svet konstituirajo, nastopijo mandat novoizvoljeni člani sveta, mandat dotedanjim članom sveta pa preneha.

Kolikor svet ni sprejel pritožbe zoper mandata župana iz četrtega odstavka 10. člena, prične novoizvoljenemu županu teči mandat, mandat dotedanjemu županu pa preneha.

S prenehanjem mandata članov sveta preneha članstvo v nadzornem odboru občine ter stalnih in občasnih delovnih telesih sveta.