



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
OBČINSKI URAD

Dol pri Ljubljani 1, 1262 Dol pri Ljubljani
Telefon: 01/5303 240, faks: 01/5303 249
e-pošta: **obcina@dol.si**

Številka: 0320-0003/2016-3

Datum: 18.3.2016

OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** Predlog spremembe Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 55/2007, 17/2010, 79/2010, 106/2012, 50/2014, 15/2015)
- NAMEN:** Sprememba odloka - druga obravnava
- PRAVNA PODLAGA:** 42. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI) (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D in 47/15), 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), 15. člen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 48/10, 50/14 in 15/15)
- PREDLAGATELJ:** župan, mag. Janez Tekavc
- Gradivo pripravil:** župan, mag. Janez Tekavc
- Poročevalec:** župan, mag. Janez Tekavc
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani sprejeme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 55/2007, 17/2010, 79/2010, 106/2012, 50/2014, 15/2015)

mag. Janez Tekavc, župan

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 42. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI) (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D in 47/15), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), 15. člena Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 48/10, 50/14 in 15/15) je Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani na svoji (redni) seji, dne sprejel

O D L O K

O spremembah in dopolnitvah
Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda
Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 55/2007, 17/2010, 79/2010, 106/2012, 50/2014, 15/2015) se spremeni 6. člen, tako da se glasi:

"Zavod opravlja javno službo, ki obsega javno veljavni izobraževalni program osnovne šole, program predšolske vzgoje in javne knjižnice."

2. člen

V prvem odstavku 7. člena se 3. alineja spremeni tako, da se glasi:

"– Podružnična šola Senožeti, ki deluje na lokaciji Senožeti 53, Dol pri Ljubljani in izvaja pouk v enem oddelku, praviloma kot kombinacijo 1. in 2. razreda osnovne šole."«.

3. člen

V drugem odstavku 7. člena se doda 7. alineja, ki se glasi:

- enem oddelku na lokaciji Senožeti, na naslovu Senožeti 53, Dol pri Ljubljani

Za drugim odstavkom 7. člena se doda nov tretji odstavek, ki določa:

" Če je za posamezno šolsko leto v vrtec vpisanih več otrok, kakor je v vrtcu prostih mest se za to šolsko leto poveča število otrok v oddelkih za dva otroka glede na predpisan normativ."

Dosedanji tretji odstavek 7. člena postane četrti odstavek.

Prehodne in končne določbe

4. člen

Določba 2. člena vstopi v veljavo z dnem 31. 8. 2016.

Določba 3. člena vstopi v veljavo z dnem 1. 9. 2016.

Učence, ki bi obiskovali Podružnično šolo Senožeti in niso vključeni v oddelek iz 2. člena, se razporedi v oddelke ustreznih razredov na matični šoli Janka Modra ali podružnični šoli Dolsko, v skladu z željami staršev in prostorskimi ter kadrovskimi zmogljivostmi posamezne šole. O razporeditvi odloči ravnatelj.

5. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Dol pri Ljubljani,

mag. Janez Tekavc
Župan

OBRAZLOŽITEV

V Občini Dol pri Ljubljani se v zadnjih petih letih srečujemo z zelo velikim številom otrok, ki jim je bil odklonjen sprejem v vrtec in sicer:

- v šolskem letu 2011/2012 je bilo odklonjenih 63 otrok
- v šolskem letu 2012/2013 je bilo odklonjenih 69 otrok
- v šolskem letu 2013/2014 je bilo odklonjenih 66 otrok
- v šolskem letu 2014/2015 je bilo odklonjenih 40 otrok
- v šolskem letu 2015/2016 je bilo odklonjenih 53 otrok.

Pregled števila rojstev v Občini Dol pri Ljubljani je po podatkih Ministrstva za šolstvo sledeč:

- v letu 2000 je bilo rojenih 64 otrok
- v letu 2001 je bilo rojenih 61 otrok
- v letu 2002 je bilo rojenih 65 otrok
- v letu 2003 je bilo rojenih 48 otrok
- v letu 2004 je bilo rojenih 82 otrok
- v letu 2005 je bilo rojenih 64 otrok
- v letu 2006 je bilo rojenih 80 otrok
- v letu 2007 je bilo rojenih 65 otrok
- v letu 2008 je bilo rojenih 96 otrok
- v letu 2009 je bilo rojenih 83 otrok
- v letu 2010 je bilo rojenih 82 otrok
- v letu 2011 je bilo rojenih 96 otrok
- v letu 2012 je bilo rojenih 98 otrok
- v letu 2013 je bilo rojenih 71 otrok
- v letu 2014 je bilo rojenih 88 otrok

V Podružnično šolo Senožeti je bilo vpisanih:

- v šolskem letu 2011/2012 skupaj 24 otrok
- v šolskem letu 2012/2013 skupaj 22 otrok
- v šolskem letu 2013/2014 skupaj 25 otrok
- v šolskem letu 2014/2015 skupaj 24 otrok
- v šolskem letu 2015/2016 skupaj 22 otrok.

V istem obdobju je bilo v podružnično šolo Dolsko in v matično šolo Dol v 1. do 5. razred vpisanih več otrok, ki bi sicer po kraju bivanja sodili v šolski okoliš podružnične šole Senožeti in bi lahko obiskovali 1. do 5. razred POŠ Senožeti in sicer:

- v šolskem letu 2011/2012 skupaj 16 otrok
- v šolskem letu 2012/2013 skupaj 21 otrok
- v šolskem letu 2013/2014 skupaj 17 otrok
- v šolskem letu 2014/2015 skupaj 18 otrok
- v šolskem letu 2015/2016 skupaj 19 otrok.

Raziskava, zakaj se tako velik del otrok vpisuje v druge šole in ne v šolo svojega šolskega okoliša, ni bila narejena. Med razloge pa je mogoče prišteti lokacije zaposlitve staršev, ki se v velikem deležu vozijo na delo v Ljubljano, tako da je sta ostali dve šoli v smeri njihove poti v

službo in tudi dejstvo, da se pouk v podružnični šoli Senožeti izvaja kombinirano, tako da se združuje več razredov. Natančne analize razlogov kot že napisano ni, morda na vpis vpliva tudi dejstvo, da učenci podružničnih šol od 6. razreda dalje obiskujejo pouk na matični šoli, tako da je eden mogočih dejavnikov tudi prehod iz ene na drugo šolo oziroma odsotnost le-tega.

Občina Dol pri Ljubljani se srečuje z izrazito problematiko pomanjkanja mest v vrtcu, saj je v povprečju odklonjenih skoraj 1/2 otrok, ki prosijo za sprejem v vrtec. Občina je za potrebe vrtca zagotovila proste praktično na vseh možnih lokacijah, tako da se predšolsko varstvo otrok izvaja v prostorih vrtca na Vidmu v prostorih šole v Dolskem, v župnišču v Dolu, v gasilskem domu v Dolu, v kulturnem domu v Dolskem, podeljena pa je bila tudi koncesija za vzgojno varstveno družino. Novih stavb za potrebe delovanja vrtca občina ni sposobna zagotoviti, ker za to nima sredstev. Občina Dol pri Ljubljani se ne sme dodatno zadolžiti, ker že dosedanja zadolženost presega zakonsko dopustno stopnjo zadolženosti, pri čemer je glavni razlog zadolženosti prav gradnja vrtca na Vidmu in nadzidava matične šole v letu 2008. Gradnja vrtca na Vidmu je bila izvedena z ustanovitvijo stavbne pravice na občinskem zemljišču v korist zasebnega investitorja in s hkratno sklenitvijo najemne pogodbe s katero se je občina obvezala, da bo 19 let plačevala mesečno najemnino za najem stavbe vrtca v višini 28.128,50 EUR. Vrednost stavbe je po podatkih GURS sicer le 871.127,83 EUR. Ker bi morala občina za stavbo vrtca v 19 letih plačati cca 6.400.000,00 EUR poteka na sodišču postopek za ugotovitev ničnosti pogodbe oziroma njeno razveljavitev. O tožbi sodišče še ni odločilo. Ne glede na to se občina ne more dodatno zadolževati s tem pa tudi ne more graditi novih stavb za potrebe vrtca.

Stavbo šole v Senožetih so pred desetletji zgradili krajan Senožeti sami s svojim delom in prostovoljnimi prispevki, z namenom, da se v njej zagotovi šolski prostor za otroke vasi Senožeti. Tekom let je to postal tudi prostor v katerem delujejo in se srečujejo razna društva. S spremembo odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani se spreminja starostno obdobje otrok, ki jim bo stavba namenjena, tako da bo stavba namenjena mlajšim - predšolskim otrokom in ne več šolarjem prvih razredov osnovne šole. Druge spremembe niso predvidene. Ker so z vrtcem povezane določene prilagoditve prostorov je predvideno, da se bodo izvedla manjša adaptacijska dela v stavbi tekom poletnih počitnic.

Zaradi lažjega prehoda iz sedanje na novo organiziranost je predvideno, da bo v šolskem letu 2016/2017 v stavbi še vedno potekal pouk za 1. in 2. razred ter da bo hkrati deloval en oddelek vrtca, v šolskem letu 2017/2018 pa bo v stavbi deloval vrtec, vsi šolarji pa bodo razporejeni v drugi dve enoti Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani.

Stavba šole je primerna za organizacijo dveh skupin vrtca - igralnic. Ena skupina vrtca ima lahko od 12 do 22 otrok, odvisno od starostne skupine (za prvo starostno obdobje ima lahko skupina največ 12 otrok, za drugo starostno obdobje 3 in 4 letnikov največ 17 otrok in za 5 in 6 letnike največ 22 otrok). Z navedenim ukrepom bi tako lahko zagotovili vrtec za 24 do 44 otrok.

Sprememba namena stavbe šole bo imela finančne posledice za občinski proračun, vendar je pri tem potrebno upoštevati, da je naloga občine, da zagotovi predšolsko varstvo, tako da gre za upravičene stroške.

Finančne posledice za občinski proračun so:

- plače zaposlenih v vrtcu, pri čemer se predvideva zaposlitev ene vzgojiteljice in ene pomočnice vzgojiteljice na skupino, kar predstavlja strošek cca 2.500 EUR mesečno na skupino
- stroški dela hišnika, čistilca, delavca v kuhinji, v deležu njihove delovne obremenitve z delom v stavbi šole v Senožetih, ki so že sedaj v pretežni meri kriti iz proračuna občine
- materiali stroški stavbe, ki so že sedaj kriti iz sredstev proračuna občine
- stroški dodatnih prevozov šolskih otrok

Na drugi strani se pričakuje, da se bo z vzpostavitvijo dodatnih dveh skupin vrtca zmanjšalo število otrok, ki obiskujejo vrtce v drugih občinah, kar bo imelo za posledico, da bo občina manj plačevala drugim občinam za predšolsko varstvo otrok v njihovih vrtcih, kar bi približno moralo voditi v položaj, da bi bil dejanski dodatni strošek le strošek dodatnega prevoza šolskih otrok. Za mesec januar 2016 je na primer občina plačala Občini Litija za 17 otrok iz Senožeti, ki so obiskovali vrtce na območju Občine Litija plačala 3.838,25 EUR. Dejanske finančne posledice za proračun so odvisen predvsem od odločitev staršev kam bodo vpisovali svoje otroke in kolikor bo otrok za katere bodo iskali predšolsko varstvo.

V prvi obravnavi je bilo predlagano, da se odlok spremeni tako, da se v stavbi šole v šolskem letu 2016/2017 ustanovi en oddelek vrtca, hkrati pa v njej deluje tudi en oddelek šole. V šolskem letu 2017/2018 pa v njej delujeta le dva oddelka vrtca.

Predlagano besedilo odloka v prvem branju je tako bilo:

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 55/2007, 17/2010, 79/2010, 106/2012, 50/2014, 15/2015) se v 7. členu spremenita prvi in drugi odstavek, tako da se glasita:

" (1) V zavodu se za izvajanje izobraževalnega programa na različnih lokacijah organizirajo:

- Matična šola Janka Modra, ki deluje na lokaciji Videm 17, Dol pri Ljubljani,
- Podružnična šola Dolsko, ki deluje na lokaciji Dolsko 85, Dol pri Ljubljani in

(2) Za izvajanje programov za predšolske otroke se v zavodu organizira Vrtec pri OŠ Janka Modra, ki deluje na lokacijah:

- enota vrtca Dol na lokaciji Videm 17/c, Dol pri Ljubljani,
- enota vrtca Dolsko na lokaciji Dolsko 85/a, Dol pri Ljubljani,
- enota vrtca Senožeti na lokaciji Senožeti 53, Dol pri Ljubljani

- dva začasna oddelka vrtca v Osnovni šoli Janka Modra, Dol pri Ljubljani, na lokaciji Videm 17,
- en začasni oddelek vrtca v stavbi župnišča na lokaciji Dol pri Ljubljani 1/f,
- en začasni oddelek vrtca v stavbi PGD Dol pri Ljubljani na lokaciji Videm 48 in
- en začasni oddelek vrtca v stavbi Kulturni dom Dolsko na lokaciji Dolsko 55."

2. člen

V 8. členu se črta tretji odstavek.

Dosedanji četrti in peti odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

Prehodne in končne določbe

3. člen

Ne glede na določbe prejšnjih členov se v šolskem letu 2016/2017 še izvaja pouk za 1. in 2. razred osnovne šole v dosedanji podružnični šoli Senožeti in organizira en oddelek vrtca v enoti vrtca Senožeti.

Otroci, ki bi v šolskem letu 2016/2017 obiskovali 3. ali višji razred v Podružnični šoli Senožeti se razporedijo v oddelke ustreznih razredov na matični šoli Janka Modra in podružnični šoli Dolsko v skladu z željami staršev in prostorskimi ter kadrovskimi zmogljivostmi posamezne šole. O razporeditvi odloči ravnatelj.

Za šolsko leto 2017/2018 se otrok ne vpisuje več v podružnično šolo Senožeti, otroci, ki so v šolskem letu 2016/2017 obiskovali 1. in 2. razred v podružnični šoli Senožeti pa se razporedijo v oddelke ustreznih razredov na matični šoli Janka Modra in podružnični šoli Dolsko v skladu z željami staršev in prostorskimi ter kadrovskimi zmogljivostmi posamezne šole. O razporeditvi odloči ravnatelj.

V šolskem letu 2017/2018 se v enoti vrtca Senožeti organizirata dva oddelka vrtca.

4. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Na podlagi razprav in pogovorov z raznimi interesnimi skupinami je mogoče ugotoviti, da je močno izražen interes, da se še naprej zagotavlja delovanje vsaj enega oddelka šole, ker mnogi vaščani šolo pojmujejo kot center vasi in kulturnega življenja v njej.

Predlagana varianta upošteva na eni strani vsaj v manjši meri rešuje zelo akutno potrebo po dodatnih prostorih za vrtec, na drugi strani pa upošteva tudi interes, da se pouk v tej stavbi ne ukinja v celoti. Glede na to je predlagana rešitev, ko je navedeno v predlogu odloka za drugo branje.

Predlogov, da namen stavbe ostaja v celoti nespremenjen ni mogoče upoštevati, ker je občina dolžna izpeljati ukrepe, da se zagotovi predšolsko varstvo čim večjemu številu otrok.

V predlog sprememb odloka je v primerjavi s prvim branjem dodano še, da se lahko vpisuje v vrtec po povečanem normativu (17. člen Zakona o vrtcih določa, da lahko občina glede na razmere in položaj dejavnosti predšolske vzgoje v lokalni skupnosti odloči, da število otrok v oddelku presega število, ki ga določa prvi odstavek tega člena, za največ dva otroka v oddelku, s tem bi lahko v vsak oddelek, ki še nima povečanega normativa vpisali dva dodatna otroka) in omembo knjižnice, med nalogami zavoda (6. člen obstoječega odloka) ker to v obstoječem 6. členu ni navedeno, zavod pa to dejansko izvaja.