



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
ŽUPAN

Dol pri Ljubljani 1, 1262 Dol pri Ljubljani
Telefon: 01/5303 240, faks: 01/5303 249
e-pošta: obcina@dol.si

TOČKA ŠT. 6

Številka: 0320-0001/2017-7
Datum: 18.01.2017

OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Dol pri Ljubljani

PРАВNA PODLAGA: 3. člen Zakona o varstvu javnega reda in miru (Ur. l. RS, št. 70/06), 3. in 17. člen Zakona o prekrških (Ur. l. RS, št. 29/11 - UPB, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US in 92/14 - odl. US), 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 - upb, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), 15. člen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Ur. l. RS, št. 6/16 - UPB)

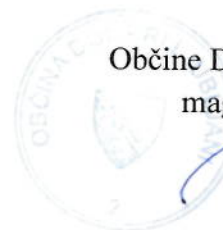
PREDLAGATELJ: mag. Janez Tekavc, župan

POROČEVALEC: Sara Bagari

NAMEN: druga obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani sprejme Odlok o javnem redu in miru v Občini Dol pri Ljubljani.

Župan
Občine Dol pri Ljubljani
mag. Janez Tekavc



Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/93, 94/07 – UPB2, 27/08, 100/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Ur. l. RS, št. 29/11 – UPB, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US), 3. in 27. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Ur. l. RS, št. 70/06) ter 15. člena Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Ur. l. RS, št. 48/10, 50/14 in 15/15) je Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani na 13. seji dne 1.2.2017 sprejel

O D L O K

o javnem redu in miru v Občini Dol Pri Ljubljani

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom so predpisani ukrepi za vzdrževanje javnega reda in miru, varstvo ljudi in premoženja, zdravja in čistoče, zunanjšega videza objektov in naselij, javnega zbiranja in javnih prireditev.

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

Vsakdo, ki prebiva ali se začasno nahaja na območju Občine Dol pri Ljubljani, je dolžan ravnati tako, da ne moti, vznemirja ali ovira drugih oseb pri delu, razvedrilu ali počitku, da ne ogroža njihovega zdravja ali premoženja, da spoštuje javni red in mir, da skrbi za urejenost naselij ter da ne opušča dejanj, ki so po tem odloku obvezna, oziroma ne opravlja dejanj, ki so po tem odloku prepovedana.

3. člen

Za prekrške, storjene po tem odloku, so neposredno odgovorne osebe, ki jih same storijo, za prekrške, ki jih storijo mladoletne osebe pa so odgovorni starši, skrbniki ali rejniki, če so prekrški posledica njihove pomanjkljive skrbi za mladoletnike.

II. VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU

4. člen

Za zagotovitev varstva javnega reda in miru je prepovedano:

1. popivati na javnih krajih zunaj prostorov, ki so določeni za točenje alkoholnih pijač,
2. puščati motorna vozila z delujočimi motorji ali ogrevati motorje v strnjениh stanovanjskih naseljih dlje kot pet minut,
3. povzročati čezmeren hrup v bližini šol, ambulant ali drugih javnih ustanov,
4. s kakršnikoli namernim ravnanjem motiti televizijske in radijske programe,

5. zalivati vrtove, prati avtomobile ali na drug podoben način trošiti vodo iz vodovodnih omrežij v času, ko je trošenje za ta namen omejen,
6. kositi z ročnimi motornimi, vrtnimi kosilnicami in žagati drva ob nedeljah in praznikih v strnjenih naseljih.

III. VARSTVO LJUDI IN PREMOŽENJA

5. člen

Da se zavaruje življenje in zdravje ljudi ter javno in zasebno premoženje je prepovedano:

1. na prireditvah in v javnih lokalih imeti orožje ali nevarno orodje,
2. opustiti opravila ali odstraniti objekte in naprave za varnost ljudi in premoženja,
3. z brezobzirno vožnjo poškopiti ali kako drugače onesnažiti ljudi,
4. prislanjati kolesa, kolesa z motorjem in motorna kolesa k stenam hiš in drugih objektov, robnikom hodnikov za pešce, izložbam ali na druge kraje, kjer to lahko povzroči škodo ali ovira promet,
5. kuriti ogenj ali sežigati odpadke, tako da to povzroča gost dim in prah ali na odprtem prostoru v bližini cest, zgradb, drugih objektov in drugih krajev, če ogenj ni ustrezno zavarovan oziroma pustiti ogenj nepogašen,
6. odmetavati goreče cigarete ali druge ogorke in pepel,
7. na javnih površinah puščati nezavarovane, odprte ali nezadostno odprte vodnjake, jame, jaške ali druge odprtine, če bi lahko to povzročilo nevarnost padca oziroma poškodbe.

IV. VARSTVO ZDRAVJA, ČISTOČE IN ZUNANJEGA VIDEZA

6. člen

Zaradi varstva zdravja, čistoče in zunanjega videza je prepovedano:

1. iztepati, izlirati ali metati z balkonov in oken karkoli, kar povzroča nesnago ali ogroža zdravje občanov,
2. na športnih igriščih, avtobusnih in železniških postajah ali drugih javnih prostorih zanemariti red in čistočo, tako da se s tem kvari videz, moti okolico ali ogroža zdravje ljudi,
3. prevažati mrhovino, kosti, kože, fekalije ali podobne odpadke v odprtih vozilih in s tem povzročati smrad ali zgražanje občanov in odlagati mrhovino na območju občine.

7. člen

Lastniki stanovanjskih hiš, hišni sveti, upravljalci javnih površin in upravljalci cest ter upravljalci stanovanjskih in poslovnih zgradb ob cestah so dolžni zagotoviti:

1. da je sneg, ki je zapadel ali padel z objektov na ceste, s strehe na dohode k stanovanjskim in poslovnim zgradbam, prehode za pešce, kanalizacijske jaške in hidrante očiščen čimprej, najpozneje pa do 8. ure zjutraj, podnevi pa sproti odstranjevati novozapadli sneg,

2. da so vhodi k poslovnim in stanovanjskim zgradbam ob poledici posipani s soljo, peskom ali žaganjem,
3. da so odstranjene zastarele napisne table in napisi na stavbah, poslovnih prostorih ali na drugih javnih mestih.

8. člen

Zaradi varstva ljudi in premoženja ter zunanjega videza mora lastnik ali upravljalec:

1. odstraniti enostavne objekte (kot so npr. drvarnica, uta, lopa in podobno), ki ne služijo več svojemu namenu in kvarijo videz kraja,
2. obnoviti ali odstraniti objekte, ki kvarijo videz ali ogrožajo varnost ljudi ali premoženja in so še vedno v uporabi,
3. ob občinski cesti ali pločniku redno odstranjevati vse rastline in druge predmete, ki segajo na občinsko cesto ali na pločnik, ali ki zmanjšujejo vidljivost na cesti ali kako drugače ovirajo ali ogrožajo promet,
4. odstraniti drevesa ali veje dreves, pri katerih obstaja nevarnost, da padejo in s tem ogrožajo varnost mimoidočih ali njihovo premoženje.

V. OBVEZNOSTI LASTNIKOV ŽIVALI

9. člen

(1) Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, na zelene površine v bližini šol, vrtcev in vzgojno-varstvenih ustanov in pokopališč. Ta prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblašcene osebe ali živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oziroma službeni psi.

(2) Lastniki živali so dolžni za svojimi živalmi počistiti iztrebke. V ta namen so dolžni imeti s seboj ustrezen čistilni pribor za pobiranje iztrebkov in ga ob pozivu pokazati pristojnemu organu.

(3) Vsak skrbnik in lastnik živali je v naselju dolžan uporabljati smetnjake, ki so namenjeni za živalske iztrebke, in prostore, ki so temu namenjeni.

(4) V primeru, da na določenem območju ni smetnjakov za živalske iztrebke, mora skrbnik ali lastnik živali iztrebke počistiti tako, da jih zavije v ustrezno vrečko in odloži v smetnjak za komunalne odpadke.

(5) Na vseh javnih površinah je prepovedano odlagati hrano oziroma hraniti prostoživeče ali zapušcene živali.

VI. KAZENSKÉ DOLOČBE

10. člen

(1) Z globo 100 EUR se kaznuje posameznik, ki ravna v nasprotju z določili 4., 5., 6., 7. ali 8. člena tega odloka.

(2) Z globo 250 EUR se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju z določili, navedenimi v prejšnjem odstavku, odgovorna oseba pravne osebe oziroma samostojnega podjetnika posameznika, pa z globo v višini 100 EUR.

(3) Če lastnik ali upravljalec ravna v nasprotju z določbami 3. in 4. točke 8. člena in pride zaradi tega do oviranja oziroma zapore prometa, se kaznuje z globo 400 EUR. Lastnik zemljišča ob občinski cesti je v tem primeru dolžan kriti tudi stroške odstranitve.

(4) Z globo 250 EUR se kaznuje posameznik, ki ravna v nasprotju z določili 9. člena tega odloka.

(5) Z globo 500 EUR se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju z določili, navedenimi v prejšnjem odstavku, odgovorna oseba pravne osebe oziroma samostojnega podjetnika posameznika, pa z globo v višini 250 EUR.

(6) V primeru, da je globa za posamezno kršitev določena z zakonom, se osebo, ki stori prekršek, ne glede na določbe tega odloka, kaznuje z globo, ki je predpisana v zakonu.

VII. NADZOR

11. člen

Nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja medobčinski inšpektorat in redarstvo.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

12. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o javnem redu in miru na območju Občine Dol pri Ljubljani (Ur. l. RS, št. 25/1997, 62/1997, 45/2000).

13. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in prične veljati naslednji dan po objavi.

Št. 0320-0001/2017-7

Dol pri Ljubljani, dne 1.2.2017

Župan
Občine Dol pri Ljubljani
mag. Janez Tekavec

OBRAZLOŽITEV:

Obstoječi [Odlok o javnem redu in miru na območju Občine Dol pri Ljubljani](#) (Ur. l. RS, št. 25/1997) je bil sprejet že 22.4.1997 in dvakrat spremenjen ([23.9.1997](#) in [20.4.2000](#)). Odlok je bil prav tako delno razveljavljen z Odlokom o ravnanju z zapuščenimi in nepravilno parkiranimi vozili v Občini Dol pri Ljubljani. Obstoječi Odlok ni povsem skladen s kasneje sprejetim [Zakonom o varstvu javnega reda in miru](#) (Ur. l. RS, št. 70/06; *ZJRM-I*) in je zastarel, prav tako pa je občinska uprava večkrat prejela predlog za urejanje področja javnega reda in miru. Spremembe odloka niso pripravljene v obliki novele odloka, temveč v obliki novega odloka, kar je glede na obsežnost sprememb, v skladu z nomotehničnimi smernicami.

Tematika na področju javnega reda in miru je bila po sprejemu trenutno veljavnega Odloka o javnem redu in miru na območju Občine Dol pri Ljubljani, večkrat predmet zakonodajnega urejanja. Nov Odlok tako ohranja določila iz obstoječega odloka o javnem redu in miru, ki so skladna z zakonodajo, obenem pa upošteva četrti odstavek 3. člena [Zakona o prekrških](#) (Ur. l. RS, št. 29/11 – upb, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16; *ZP-I*), ki pravi, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.

[Odredba o ukrepih za zatiranje škodljivih rastlin iz rodu Ambrosia](#) (Ur. l. RS, št. 63/10) npr. ureja ukrepe imetnika zemljišča na katerem raste škodljiva rastlina. [Uredba o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov](#) (Ur. l. RS, št. 113/09, 5/13 in 22/15) pa ureja prepoved gnojenja (s tekočimi organskimi gnojili, s hlevskim gnojem, z mineralnimi gnojili). [Zakon o cestah](#) (Ur. l. RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US in 46/15; *ZCes-I*) med drugim prepoveduje oranje na razdalji manj kot 4m od roba cestnega sveta v pravokotni smeri na cesto ali na radlji manj kot 1m od roba cestnega sveta vzporedno s cesto, prepoveduje vlačenje hlodov, vej, skal, plugov, bran,..., na cestišču javne ceste. [Zakon o javnih zbiranjih](#) (Ur. l. RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo; *ZJZ*) pa ureja področje javnega zbiranja, pri čemer določa tudi dolžnosti organizatorja shoda oz. prireditve in način zagotavljanja reda na shodu oz. prireditvi.

Črtano je poglavje o izobešanju in uporabi zastav (4. in 5. člen starega odloka), saj je ta tematika urejena in sankcionirana v [Zakonu o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter o slovenski narodni zastavi](#) (Ur. l. RS, št. 67/94; *ZGZH*). V celoti sta bila črtana člena 13. in 18. starega odloka. Tematika 13. člena prejšnjega odloka je bila na novo urejena z [Odlokom o ravnanju z zapuščenimi in nepravilno parkiranimi vozili](#) (Ur. l. RS, št. 51/2009), tematika 18. člena pa z Odlokom o neprometnih znakih in plakatiranju (Ur. l. RS, št. 45/2000). Črtan je 9. člen, katerega tematika je podrobneje urejena v [Zakonu o javnih zbiranjih](#) (Ur. l. RS, št. 64/11 – upb).

Po členih:

1. člen: Opredeljujejo se varovane dobrine javnega reda in miru, ki se varujejo ter namen, ki ga sprejem Odloka o javnem redu in miru v Občini Dol pri Ljubljani (v nadaljevanju: Odlok) zasleduje.

Drugi odstavek opredeli izraze v slovnični obliki za moški spol kot nevtralne za ženski in moški spol.

2. člen: Opisuje dolžnosti oseb, ki se nahajajo na območju Občine.

3. člen: Določa, kdo vse je odgovoren za prekršek, storjen po Odloku.

4. člen: Določa prepovedi za zagotavljanje javnega reda in miru, ki niso urejene v ZJRM-1; tam je npr. urejeno: izobešanje tuje zastave, zbiranje prostovoljnih prispevkov, nasilno in drzno vedenje, nedostojno vedenje, povzročanje hrupa (22.-6.ure), beračenje in prenočevanje na javnem kraju, uporaba nevarnih predmetov, poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe, pisanje po objektih, uničevanje državnih simbolov, vandalizem, kampiranje, vzbujanje nestrpnosti, javni red in mir v gostinskih obratih in na prireditvah ter varstvo mladoletnikov, ... ZJRM-1 v določbah glede nadzora tudi točno določa kdo izvaja nadzor nad posameznimi določbami (policija/vojaška policija/občinsko redarstvo).

Prepoved popivanja na javnih krajih je uvedlo že nekaj občin (Kranj, Velenje, Ptuj, Jesenice, Krško, Žirovnica, Vransko, Poljčane). Prepoved preprečuje vandalizem oziroma poškodovanje javne infrastrukture in smetenja, po drugi strani pa ima ta ukrep tudi učinke z vidika preventive na področju alkoholne problematike pri mladih. V pregledanih odlokih popivanje ni točno definirano, vendar pa so iz Inštituta za varovanje zdravja RS tekom javne razprave o zadevni prepovedi povedali, da je popivanje opredeljeno kot zaužitje več kot dveh enot alkohola ob eni priložnosti, kar pomeni več kot 2 dl vina ali 0,5 l piva ali 0,6 žganja (2 šilci) ali 0,5 l mošta. Dodatno vsebuje nekaj relevantnih določb tudi Zakon o omejevanju porabe alkohola (ZOPA), ki npr. prepoveduje prodajo oz. ponudbo alkoholnih pijač v stavbah in zemljiščih, kjer se opravlja dejavnost vzgoje, izobraževanja in zdravstvene dejavnosti.

5. člen: Določa prepovedi za zavarovanje življenja in zdravja ljudi ter javnega in zasebnega premoženja.

6. člen: Določa prepovedi zaradi varstva zdravja, čistoče in zunanjega videza.

7. člen: Določa obveznosti lastnikov ali uporabnikov stanovanjskih stavb, poslovnih stavb in lokalov ali drugih javnih in zasebnih prostorov oziroma javnih površin.

8. člen: Določa obveznosti lastnikov oz. upravljalcev. Določba na novo nalaga redno odstranjevanje vseh rastlin in drugih predmetov, ki segajo na občinsko cesto ali na pločnik, ali ki zmanjšujejo vidljivost na cesti ali kako drugače ovirajo ali ogrožajo promet. V primeru, da lastnik oz. upravljalec ne odstrani rastline in druge predmete, ki segajo na občinsko cesto oz. ne odstrani drevesa, pri katerih obstaja nevarnost, da padejo in zato pride do zapore ceste, je določena višja globa in plačilo stroškov odstranitve.

9. člen: Zaradi zagotavljanja zdravja ljudi, čistega okolja, zunanjega izgleda kraja se v zvezi z domačimi živalmi opredeljuje, kam se ne sme voditi živali, kako mora ravnati lastnik živali pri vodenju svoje živali na posamezna mesta in kaj mora imeti s sabo. Da bi se zagotovilo, da lastniki živali pospravijo iztrebke za njimi iz javnih površin, se predlaga določitev tega kot obveznost lastnika. Glede na 11. in 12. člen Zakona o zaščiti živali (Ur. l. RS, št. 38/13 – upb,

ZZZiv), mora skrbnik psa na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu. Kršitev je sankcionirana v ZZZiv.

10. člen: Določa višino sankcije za posamezno kršitev Odloka. V skladu s četrnim odstavkom 3. člena ZP-1 se smejo z odlokom samoupravne skupnosti določiti prekrški in predpisati zadnje globe samo v določenih zneskih ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svoje pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionirata. Osmi odstavek 17. člena ZP-1 določa še, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov;
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov;
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

11. člen: Ker je občina soustanoviteljica Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Dol pri Ljubljani, Ivančna Gorica, Litija in Šmartno pri Litiji in so pristojnosti le-tega ravno nadzor nad izvajanjem občinskih predpisov na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic, se določa, da nadzor izvaja Medobčinski inšpektorat in redarstvo.

12. člen: S sprejemom novega odloka preneha veljati stari Odlok o javnem redu in miru na območju Občine Dol pri Ljubljani (Ur. l. RS, št. 25/1997, 62/1997, 45/2000).

13. člen: Določa začetek veljavnosti odloka.

Ocena finančnih posledic:

Odlok o javnem redu in miru v Občini Dol pri Ljubljani ne prinaša dodatnih finančnih obveznosti oziroma posledic, ki bi bremenila proračun Občine Dol pri Ljubljani.

Župan
Občine Dol pri Ljubljani
mag. Janez Tekavec